

INSTRUCTION AU RESEAU

Type d'instruction : <input checked="" type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> LR <input type="checkbox"/> IT		Date de publication : 29/02/2024
Numéro de l'instruction : C 2024-037		
Titre : Evolution et priorités du Fonds « publics et territoires » (Fpt) pour la période 2024-2027		
Résumé : Complémentaire aux prestations de service et aux fonds locaux, le Fpt constitue un axe important de l'action territoriale des Caf. Doté de 1,47Md€ pour la période 2023 -2027, les crédits dédiés progresseront de 102 % par rapport à la précédente période sous réserve de disponibilité des fonds. Dans le cadre de la présente Cog, les priorités sont données à la consolidation des dynamiques engagées ainsi qu'à de nouveaux volets venant soutenir tout particulièrement les enjeux de renforcement de la qualité d'accueil et l'accompagnement de solutions émergentes.		
Emetteur : Direction : DPFAS	A l'attention de : Mesdames et Messieurs les Directeurs Mesdames et Messieurs les Directeurs comptables et financiers des Caf Mesdames et Messieurs les Responsables des Centres de Ressources	
Référents à contacter :	Informé(s) : [Informé(s)]	
Organismes destinataires : <input checked="" type="checkbox"/> Caf <input checked="" type="checkbox"/> Caisses multibranches <input checked="" type="checkbox"/> Centre de Ressources <input type="checkbox"/> -Autres : -Cnaf <input type="checkbox"/> Caf pivots <input type="checkbox"/> Caf adhérentes		
Champ d'application : <input checked="" type="checkbox"/> Métropole <input checked="" type="checkbox"/> DOM <input checked="" type="checkbox"/> Mayotte		
Processus de rattachement : M5 - Accompagner, maintenir et développer l'activité des partenaires d'action sociale		
Diffusion : <input checked="" type="checkbox"/> Diffusion réseau <input checked="" type="checkbox"/> Diffusion caf.fr <input checked="" type="checkbox"/> Communicable loi CADA		
Texte(s) de référence : o [Liste des textes]	Documents abrogés ou modifiés : o Circulaire n° 2019-003 du 20 février 2019	
Action(s) à réaliser & échéances : o [Action(s) à réaliser] + [Echéances] <input checked="" type="checkbox"/> Pour application <input type="checkbox"/> Pour recommandation <input type="checkbox"/> Pour information		
Mots-clés : Public/territoire/petite enfance /enfance jeunesse/parentalité/vie sociale/logement/qualité/innovation	Nombre de page(s) : 12 Nombre et liste des annexes : 2 annexes - Annexe 1 : Fiches thématiques par axe - Annexe 2 : Les spécificités comptables	
Date de publication : 29/02/2024		
Applicable à compter du : 07/03/2024		
Applicable jusqu'au : Sans limitation de durée		



Caisse nationale des allocations familiales

32 avenue de la Sibelle
75685 PARIS cedex 14

Tél. : 01 45 65 52 52
Fax : 01 45 65 57 24

La Cog 2023-2027 porte de fortes ambitions en matière de réductions des inégalités territoriales et sociales. Le relèvement de la qualité des conditions d'accueil des enfants, la transition écologique, le soutien à l'innovation sont autant d'enjeux dont l'accompagnement nécessite de soutenir des projets « sur mesure » au plus près des besoins des publics et des territoires.

Dans un contexte territorial et social en mutation, la diversité des axes d'intervention du Fonds publics et territoires (Fpt) et la souplesse de sa mise en œuvre en font un levier particulièrement adapté. Le Fpt renforce le positionnement des Caf au cœur des territoires et permet d'accompagner l'opérationnalité des objectifs inscrits dans le Schéma départemental des services aux familles (Sdsf) et les Conventions territoriales globales (Ctg).

Complémentaire aux prestations de service et aux fonds locaux, le Fpt constitue un axe important de l'action territoriale des Caf. Témoinnant d'une vitalité partenariale, près de 15 000 actions ont été soutenues chaque année à travers les sept axes d'intervention du Fpt. L'enjeu est de consolider les avancées en maintenant les axes existants lors de la précédente Cog, tout en conservant une capacité à soutenir de nouvelles actions.

Dotés de 1,47 Md€ pour la période 2023-2027, les crédits dédiés progresseront de 102 % par rapport à la précédente période sous réserve de disponibilité des fonds.

Une priorité est portée par le Fpt : dans le cadre de la présente Cog, les Caf accompagneront les partenaires (notamment petite enfance) engagés dans un processus d'amélioration et de promotion de la qualité des conditions d'accueil au-delà des seules exigences réglementaires, conformément au référentiel « qualité » en cours d'élaboration au niveau national. Cette dimension supplémentaire, particulièrement sensible sur le champ de l'accueil du jeune enfant, irriguera les sept axes du Fpt.

Les enjeux relatifs à l'accessibilité des services ou encore au développement durable seront, à l'instar de la qualité, transverses à l'ensemble du nouveau Fpt qui se structurera de la manière suivante :

Axe 1 : Accueil des enfants et adolescents en situation de handicap dans les structures et services de droit commun ;

Axe 2 : Amélioration de la qualité et de l'accessibilité de l'accueil collectif et individuel du jeune enfant ;

Axe 3 : Engagement et participation des enfants et des jeunes ;

Axe 4 : Maintien et développement des services aux familles dans des territoires spécifiques ;

Axe 5 : Soutien des établissements d'accueil du jeune enfant, des services enfance et jeunesse présentant de graves fragilités économiques ;

Axe 6 : Appui aux démarches innovantes ;

Axe 7 : Renforcement de la lutte contre la non-décence des logements et promotion des projets en faveur du logement des familles, des jeunes et du cadre de vie.

La présente circulaire rappelle les enjeux du fonds pour la période 2024-2027. Elle en précise les modalités de mise en œuvre et de financement. Les conditions de mise en œuvre des sept axes du Fpt sont déclinées dans le cadre de fiches dédiées (cf. annexe 1)

Je vous prie de croire, Mesdames, Messieurs les Directeurs, Mesdames, Messieurs les Directeurs comptables et financiers, Mesdames, Messieurs les Responsables des Centres de Ressources, à l'assurance de ma considération distinguée.

1. POUR LA PERIODE 2024-2027, LA PRIORITE EST DONNEE AU RENFORCEMENT DE LA QUALITE D'ACCUEIL ET L'ACCOMPAGNEMENT DE SOLUTIONS EMERGENTES










Pour la période 2024-2027, le Fpt prolonge les interventions initiées lors de la Cog précédente et ouvre de nouveaux champs d'actions.

Les priorités sont données à la consolidation des dynamiques engagées lors de la précédente Cog ainsi qu'à de nouveaux volets venant soutenir tout particulièrement les enjeux de renforcement de la qualité d'accueil et l'accompagnement de solutions émergentes.

Elles concernent en particulier :

- La finalisation de la couverture des pôles ressources handicap (Prh) et l'accompagnement des conditions du déploiement du complément inclusif en Alsh ;
- L'élargissement du Fpt aux 12-17 ans pour une plus grande accessibilité aux loisirs éducatifs ;
- L'élévation de la qualité des projets et des équipements en Eaje et dans le champ de l'accueil individuel ;
- La poursuite de la prise en compte de certaines spécificités territoriales en soutenant l'itinérance ;
- L'accompagnement des structures mais aussi des structures enfance-jeunesse en difficulté telles que les Paej ;
- La prise en compte du numérique et du développement durable dans une approche de risques mais également de potentialités ;
- Un meilleur accompagnement technique des approches innovantes pour mieux évaluer et essayer grâce au Caflab.

Le tableau, ci-dessous, précise les nouveautés et évolutions par axe et par volet.

Axes		Volets		Nouveauté  / Poursuite 	
1	Accueil des enfants et adolescents en situation de handicap dans les structures et services de droit commun.	1	Finaliser la couverture départementale des Pôles ressources handicap (Prh).		Généralisation du déploiement à l'ensemble du territoire.
		2	Engager les professionnel(le)s de la Petite-Enfance dans l'inclusion des enfants porteurs de handicap.		Accentuation de la dimension repérage précoce.
		3	Renforcer les dynamiques inclusives en Alsh en garantissant l'opérationnalité des solutions d'accueil.		Renfort des actions d'inclusion en prolongement du complément inclusif en Alsh.
		4	Favoriser l'inclusion des enfants et adolescents en situation de handicap dans les autres services d'accueil.		Renforcement des dynamiques.
2	Amélioration de la qualité et de l'accessibilité de l'accueil collectif et individuel du jeune enfant.	1	Favoriser l'accessibilité des modes d'accueil du jeune enfant aux familles en situation de vulnérabilité		Renforcement des enjeux d'insertion dans un cadre rénové (labellisation et partenariat France Travail).
		2	Enrichir les projets d'accueil, la composition et la qualification des équipes en Eaje.		Création de nouveaux volets en lien direct avec le déploiement du service public de la petite enfance.
		3	Faciliter le recours à l'accueil individuel et accompagner la qualité des pratiques et des carrières professionnelles en accueil individuel.		

2. LE FONDS PUBLICS ET TERRITOIRES PERMET LA MISE EN ŒUVRE DE PROJETS "SUR MESURE" EN LIEN AVEC LES NOMBREUSES DEMARCHES ENGAGEES PAR LA BRANCHE FAMILLE

La présente Cog¹ rappelle la nécessité de renforcer la capacité de la Branche à ancrer ses interventions au plus près des réalités et des besoins des territoires. Le Fpt constitue, pour ce faire, un levier privilégié pour ajuster les modalités de soutien aux projets portés par les familles, les jeunes et les partenaires et en renforcer leurs effets.

➤ Les actions soutenues dans le cadre du Fpt s'inscrivent en cohérence avec les priorités définies dans le cadre du Sdsf et des Ctg

Les actions soutenues dans le cadre du Fpt participent pleinement aux priorités du Schéma départemental des services aux familles (Sdsf). Elles vivifient le projet de territoire formalisé dans la Ctg et participent à sa déclinaison opérationnelle. Toutefois, en 2021, seulement 52% des actions soutenues dans le cadre du Fpt étaient inscrites dans le plan d'actions d'une Ctg.

Cette inscription partenariale doit être renforcée durant la présente Cog, de manière à mettre en cohérence les financements territoriaux de la Caf avec les priorités du projet de territoire élaboré dans le cadre de la Ctg.

Les projets soutenus dans le cadre du Fpt reposent en effet sur la coopération d'un large panel d'acteurs locaux. Ils produisent des effets sur le partage du diagnostic ainsi que sur l'identification des territoires prioritaires : sur ces territoires en particulier, les interventions soutenues dans le cadre du Fpt s'inscrivent en articulation avec d'autres dispositifs territoriaux tels que le contrat de ville, le contrat de relance et de transition écologique (Crte) ou le contrat de ruralité, de relance et de transition écologique (Crrte), le projet éducatif de territoire (Pedt), les cités éducatives ou la Charte Famille accompagnée du dispositif « Grandir en milieu rural » (Gmr) de la Mutualité Sociale Agricole.

Mobilisés concomitamment et en cohérence avec les priorités du projet de territoire, ces dispositifs permettent d'adapter les interventions et d'en amplifier les effets. Tel est notamment le cas des actions mises en œuvre dans le champ de la qualité, de l'inclusion ou de la transition écologique, sur des territoires classés en quartier prioritaire de la ville (Qpv) ou en Zone France ruralités revitalisation (Zfr)². L'articulation entre ces dispositifs nécessite par conséquent un accompagnement de proximité allié à une forte capacité d'animation et de pilotage.

➤ Les actions soutenues doivent comporter une dimension qualité

Un axe fort est porté par le Fpt dans le cadre de la Cog : la notion de qualité, comprise dans une acceptation large :

- Qualité des pratiques mises en œuvre ;
- Qualité environnementale des projets ;
- Accessibilité à tous (itinérance, handicap, coûts des actions pour les familles).

Grâce au Fpt, les Caf accompagneront notamment les partenaires engagés dans un processus d'amélioration et de promotion de la qualité des conditions d'accueil au-delà des seules exigences réglementaires. Cette dimension supplémentaire est particulièrement sensible sur le champ de l'accueil du jeune enfant et de l'enfance-jeunesse mais irriguera l'ensemble des axes du Fpt.

¹ Fiche 11 de la COG 2023-2027 Etat CNAF - Renforcer l'impact des Caf sur les territoires en amplifiant les coopérations entre Caf, entre Branches et avec les partenaires locaux.

² Ce nouveau zonage qui remplace les Zones de revitalisation rurale entre en vigueur le 1^{er} juillet 2024 et sera décliné en deux niveaux : un niveau socle (Zfr) et un niveau renforcé (Zfr « + »).

➤ **La dimension innovante des projets revêt une importance renforcée qui fait l'objet, durant la présente Cog, d'un programme national dédié**

Dans le cadre de la présente Cog, dans une période qui ouvre à de fortes mutations, la branche Famille porte un regard spécifique à l'émergence de solutions innovantes conçues lors de processus créatifs locaux. Pour ce faire, le CafLab développe un dispositif visant à favoriser l'innovation sociale territoriale des Caf et de leurs partenaires et à renforcer l'essaimage et le déploiement des innovations locales des Caf, en mobilisant une cheffe de projet dédiée et son réseau des référents innovation.

En complément, l'enjeu est d'engager un « aller vers » de nouveaux porteurs de projets ou parties-prenantes, pour soutenir leur incubation, leur prototypage, et l'animation des communautés susceptibles d'apporter leur ingénierie à différentes échelles territoriales.

Le programme « soutien à l'innovation sociale territoriale » permet de tester des solutions sur les territoires avec les Caf et d'irriguer ainsi les axes stratégiques avec des projets dont la plus-value aura été expérimentée et documentée.

Il prévoit :

- L'accompagnement par une structure (association, autre acteur de l'Ess...), pour sourcer les partenaires potentiels avec lesquels les Caf pourraient innover sur leur territoire ;
- L'accompagnement par une structure pour animer des communautés d'innovation avec les Caf et leurs nouveaux partenaires ;
- L'incubation par une structure ;
- Le prototypage et l'expérimentation de solutions portées par les Caf et leurs partenaires.

3. AVEC UN FINANCEMENT DE 1,47 MILLIARD D'EUROS POUR LA PERIODE 2023-2027, LES MODALITES DE GESTION ET D'EVALUATION DU FPT SERONT AMELIOREES

3.1 Pour la période 2023-2027, une enveloppe de 1,47 milliard d'euros est mobilisable³ ce qui représente un doublement par rapport à la Cog précédente :

➤ Le réseau des Caf pourra mobiliser les fonds suivants au titre du Fpt :

- 656 millions d'euros au titre de la petite enfance ;
- 776 millions d'euros au titre de l'enfance et de la jeunesse ;
- 40 millions d'euros au titre du logement.

En millions d'euros	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL 2023-2027
Fpt petite enfance	76,2	98,7	114,9	135,5	145,4	161,2	655,6
Fpt enfance et jeunesse	155,5	161,8	164,2	164,8	161,5	123,5	775,7
Fpt logement	3,9	4,0	9,0	9,0	9,0	9,0	39,8
Ensemble	235,6	264,4	288,0	309,2	315,9	293,7	1 471,2

³ Sous réserve de disponibilité des fonds.

➤ ***Un principe de fongibilité financière est maintenu au sein de chaque bloc de dépenses***

Les crédits du Fonds publics et territoires sont répartis au sein de trois blocs de dépenses :

- Les dotations annuelles dédiées à la petite enfance (Fpt petite enfance) ;
- Les dotations dédiées à l'enfance et la jeunesse⁴ (Fpt jeunesse) ;
- Les dotations aux autres secteurs d'intervention (Fpt logement).

La notification des crédits Fonds publics et territoires ne s'effectue donc pas par axe mais par bloc de dépenses tels que définis dans la Cog, ce qui permet aux Caf de mieux s'adapter aux dynamiques partenariales locales.

Le total de chaque bloc revêt un caractère limitatif, mais une fongibilité est possible entre les dispositifs d'un même bloc de dépenses et dans la limite d'un plafond notifié par la Cnaf. Une fongibilité d'un pourcentage fixé au national est par exemple possible entre les aides à l'investissement, la Psu, les Bonus (mixité, inclusion handicap et territoire) et le Fpt au sein du bloc de dépenses petite enfance. Elle donne ainsi la possibilité d'utiliser, au sein d'un même bloc de dépenses, une part des fonds non-consommés sur certaines lignes pour abonder les crédits dédiés au Fpt.

Les spécificités statistiques par bloc de dotation et volet sont précisées en annexe.

3.2 Modalités de financement

➤ ***Les modalités de financement du fonds publics et territoires 2024-2027 permettent d'engager un soutien financier décisif***

Le Fpt complète des prestations de service ou des fonds locaux. En complément, un co-financement des projets doit être recherché de façon à inscrire les projets dans une dynamique partenariale. Pour accompagner ces perspectives au local, il importe donc que les décisions des conseils d'administration locaux s'articulent avec les Ctg.

Pour permettre à ces leviers de jouer à plein, un financement pluriannuel doit être recherché dans le cadre du Fpt. Le financement mobilisé dans le cadre du Fpt doit permettre de « faire levier » de manière à faire émerger un fonctionnement pérenne (notamment finançable en prestation de service) ou une approche ajustée et de qualité.

Le Fpt permet de soutenir jusqu'à 80 % du coût de fonctionnement des actions. L'ensemble des recettes (financements octroyés par la Caf intégrant le complément « publics et territoires », les participations familiales et les autres subventions) ne peut excéder 100 % du coût annuel de fonctionnement de l'action. Si tel est le cas, le montant du complément « publics et territoires » doit être réduit d'autant.

Afin de limiter la dispersion des subventions et afin de conforter le caractère transformateur des actions soutenues au titre du Fpt, aucun financement en investissement ou en fonctionnement

⁴ La ligne investissement Alsh n'est pas traitée dans cette circulaire mais dans une prochaine mise à jour de la circulaire 2020-009.

inférieur à 1 500€ par an n'est accepté. Les Caf demeurent libres d'amorcer des projets plus modestes en mobilisant leurs fonds locaux.

➤ ***Les dépenses d'investissement et de fonctionnement susceptibles d'être soutenues dans le cadre du Fpt***

La nature des actions soutenues dans le cadre du Fpt peut concerner des dépenses de fonctionnement et/ou d'investissement. Les dépenses d'investissement sont en particulier engagées au profit des structures et services d'accueil, implantées sur des territoires marqués par d'importantes difficultés ou transformations : zone « France ruralités revitalisation » et quartiers prioritaires au titre de la politique de la ville (Qpv), territoires ultramarins.

Ces dépenses peuvent intervenir sur des champs non couverts à ce jour par les aides nationales à l'investissement et au fonctionnement. Toutefois, lorsque les actions sont éligibles aux aides nationales, le financement mobilisé dans le cadre du Fpt s'inscrit toujours de manière complémentaire aux fonds nationaux. La possibilité de financer des dépenses d'investissement dans le cadre du Fpt concerne certains volets uniquement, conformément aux spécificités statistiques précisées en annexe.

➤ ***Un même service⁵ ne peut pas cumuler des financements issus du Fnas et du fonds national des prestations familiales (Fnpf)***

S'agissant en particulier des services susceptibles de bénéficier du complément mode de garde (Cmg) « structure » de la prestation d'accueil du jeune enfant (Paje), il est rappelé que conformément à l'article D. 531-23 du Code de la Sécurité sociale : « *Dans tous les cas, l'association, l'entreprise ou l'établissement ne doit pas percevoir, pour le même service au titre de son fonctionnement, de prestation financée par le Fonds national d'action sociale de la Caisse nationale des allocations familiales en application de l'article R. 263-1* ». Dès lors, ces établissements ne peuvent être éligibles au Fpt.

3.3 Modalités de sélection, de suivi et d'évaluation

➤ ***Le financement du Fpt est engagé sur décision du conseil d'administration de la Caf***

L'éligibilité au financement s'effectue en trois étapes :

- La définition, au niveau national, d'axes, d'objectifs et d'actions finançables ;
- L'attribution d'enveloppes aux Caf en fonction de critères déterminés à l'échelle nationale et des remontées de besoins exprimées par bloc de dotation ;
- La décision locale sur l'opportunité de soutenir les projets tous axes confondus et dans la limite des crédits attribués par bloc de dotation : petite enfance / enfance-jeunesse / logement. Aucun refus d'accorder un financement au titre du Fpt ne peut être fondé sur le seul statut juridique du porteur. Les décisions de refus doivent être notifiées et motivées par les Caf.

⁵ Au titre d'une même autorisation de fonctionnement.

➤ ***Les acteurs décideurs et financeurs sont incités à accompagner la conduite des appels à projet dans un cadre collégial et pluriannuel***

Dans une logique de soutien et de financement « sur-mesure », le Fpt permet de consolider des actions, souvent identifiées sur la base d'appels à projets.

Au terme de dix années de mise en œuvre, les Caf et leurs partenaires font remonter la nécessité d'adapter la conduite de ces appels à projet. Ils expriment le besoin de disposer :

- D'une meilleure visibilité sur la diversité des appels à projet lancés sur le territoire et leur articulation : souvent lancés en parallèle et sans coordination suffisante des différentes institutions financeuses, les appels à projet concourent pourtant la plupart du temps aux mêmes objectifs de politique publique ;
- D'une plus large assise financière : soumises à de fortes contraintes et à de nouveaux besoins, les collectivités locales sont tenues d'opérer des choix budgétaires, conduisant parfois à réduire les financements en direction des porteurs de projets et/ou à ne plus être en capacité de soutenir des projets émergents et utiles au territoire ;
- D'un accompagnement pérenne prenant en compte les tendances lourdes du territoire (tensions dans le coût du foncier notamment) : les observations et les écoutes mobilisées dans le cadre du diagnostic partagé entre les Caf et leurs partenaires montrent que les principales préoccupations des porteurs de projet concernent la mise à disposition des locaux, la simplification des procédures et la sécurité des financements ; ce diagnostic partagé par les Caf et leurs partenaires doit conduire à renforcer la pluri annualité des soutiens octroyés.

Afin de décupler les effets des financements octroyés dans le cadre du Fpt et de gagner en marge de manœuvre à l'échelon territorial pertinent, l'enjeu est de consolider un collectif d'acteurs décideurs et financeurs en capacité d'examiner et de soutenir les projets en collégialité. Cette dynamique collective, engagée dans le cadre du Sdsf et des Ctg, est de nature à mettre en cohérence les différents dispositifs financiers et à dimensionner un appui capable de faire émerger puis à pérenniser des projets utiles et innovants. Le Fpt est un puissant levier de financement des projets co-construits dans le cadre du plan d'actions de la Ctg (sans avoir besoin de passer par un appel à projet). Chaque Caf est donc incitée à renforcer sa communication en direction des partenaires afin que le Fpt puisse être mieux identifié et mobilisé en cohérence avec l'émergence des projets du territoire.

A cet effet, la complémentarité entre les différents axes du Fpt est un des points forts du dispositif. Dans un contexte de fortes mutations, l'enjeu est d'identifier et de soutenir de nouvelles solutions permettant de renforcer la qualité et l'accessibilité de l'accueil sur l'ensemble du territoire, contribuant notamment à la transition écologique des services aux familles, ainsi qu'au soutien à des comportements individuels et collectifs écoresponsables. Plusieurs axes du Fpt peuvent ainsi être mis au service d'un même projet de transformation.

Pour soutenir la mise en œuvre d'éventuels appels à projet, la Cnaf mettra à disposition du réseau au cours du deuxième trimestre 2024 des outils élaborés en cohérence avec les indicateurs de suivi nationaux.

➤ ***Le caractère facilitateur des projets doit être vérifié et recherché avant d'attribuer ou de reconduire le financement du Fpt***

Il importe d'interroger la reconduction de certains financements de projets qui, au regard de leur évaluation, ont pu conduire à la mise en place d'actions pérennes relevant d'autres prestations de service ou dispositifs, qu'ils dépendent ou non de la branche Famille. Il convient donc de réinterroger de manière régulière :

- La nature des projets (finalités, durée moyenne de financement des projets, résultats obtenus, territoires et publics réellement touchés, nature des partenariats) ;
- La dynamique de développement des dossiers issus des appels à projets (est-elle soutenable et bien corrélée avec les évolutions du territoire ?) ;
- L'évolution des coûts des projets ;
- La démonstration de la plus-value pour les familles.

➤ ***La dimension évaluative des actions financées constitue une partie intégrante de la procédure de sélection des projets***

Un socle d'indicateurs permettant aux Caf d'interroger l'opportunité d'attribuer ou de reconduire le financement dans le cadre du Fpt est précisé pour chaque volet dans les fiches jointes en annexe. Ils portent notamment sur :

- L'articulation avec le projet de territoire défini dans le cadre de la Ctg ;
- L'effectivité des solutions mises en œuvre, des adaptations réalisées et des changements opérés ;
- La mise en synergie des compétences des acteurs ;
- L'implication des parents et/ou des publics concernés dans les différentes étapes du projet.

En complément, dans le cadre du suivi national du Fpt, chaque Caf est invitée à renseigner les caractéristiques des actions soutenues via un questionnaire national et à actualiser les données chaque année si nécessaire. Plusieurs dimensions seront ainsi identifiées dans le cadre du suivi national :

- La nature du porteur de projet ;
- Le nombre et les caractéristiques des actions soutenues ;
- La nature des services ou des structures concernées ;
- Le type de financement (investissement/fonctionnement) ;
- Le périmètre géographique d'intervention ;
- La nature et nombre de co-financeurs ;
- Le nombre et le profil des bénéficiaires visés par l'action ;
- Les partenariats ;
- La stratégie de déploiement et de suivi mise en place et valorisée dans le cadre du Sdsf ou de la Ctg ;
- Le coût de l'action, le montant et le caractère pluriannuel du financement octroyé.


Le questionnaire dédié et un guide utilisateur, détaillant les données à remonter par axe et par volet, seront mis à la disposition du réseau à **compter de juin 2024**. Il permet à chaque Caf d'intégrer les actions soutenues dans le cadre du Fpt sur la période 2024 à 2027 et à les actualiser le cas échéant. La Caf doit procéder à cette remontée d'informations **avant le 30 septembre chaque année**.

Dans le cadre de cette remontée d'informations, chaque Caf est également invitée à partager une action inspirante par axe. La Cnaf valorisera les actions partagées par le réseau lors de webinaires dédiés.

**Les fiches thématiques
par axe et par volet**

Axe 1

L'accueil des enfants et adolescents en situation de handicap dans les structures et services de droit commun

- » **Volet 1** : Finaliser la couverture départementale des Pôles ressources handicap (Prh)
- » **Volet 2** : Engager les professionnel(le)s de la petite enfance dans l'inclusion des enfants porteurs de handicap
-  **Volet 3** : Renforcer les dynamiques inclusives en Alsh et accueils de jeunes en garantissant l'effectivité des solutions d'accueil
- » **Volet 4** : Favoriser l'inclusion des enfants et adolescents en situation de handicap dans les autres services d'accueil (lieux d'accueil enfants parents, ludothèques, Clas, centres sociaux et Evs etc.)

» **Volet 1** : Finaliser la couverture départementale des Pôles ressources handicap (Prh)

Au 31 décembre 2023, 85 Caf soutiennent un Prh. Elles seront 93 à le faire en 2024. Véritable levier, le Prh rapproche les parents d'une solution d'accueil, apporte un conseil et un appui méthodologique aux professionnels, aux intervenants et aux structures, s'inscrit en complémentarité avec le nouveau complément inclusif Alsh et met en réseau les acteurs. Son intervention favorise la diffusion de bonnes pratiques nécessaires à l'effectivité d'une dynamique inclusive au sein des structures d'accueil.

Afin de soutenir le déploiement des Prh et d'harmoniser leurs pratiques, la Cnaf poursuit l'animation d'un comité national de suivi des Prh. Engagé en mars 2022, avec les services de l'Etat et les principales fédérations gestionnaires de Prh, le comité national regroupe les principaux réseaux d'acteurs porteurs des Prh : Francas, PEP, Fédération des centres sociaux, Familles rurales, Fédérations Loisirs Pluriel, Anecamsp, Croix-Rouge, Cemea, Adedom, Léo Lagrange, Ufcv, Acepp. Les travaux conduits jusqu'en 2023 ont notamment, en lien avec la Cnsa, permis de clarifier l'articulation de l'action des Prh avec les dispositifs de coordination et d'accompagnement existants sur le champ du handicap tels que les référents « parcours » et les plateformes 360¹. Les travaux seront désormais consacrés à une meilleure appropriation des dispositifs et outils (livret, formation) nationaux dédiés.

➤ **Conformément à la décision du Conseil d'administration du 7 novembre 2023, le déploiement des Prh est prioritaire pour la période 2024-2027 :**

- Les Caf qui n'ont pas encore labélisé de Prh devront publier un appel à projet dédié en 2024, de sorte que 100% des départements soient rapidement couverts par cette offre. Cet indicateur sera suivi au sein du comité départemental des services aux familles (Cdsf).
- Afin de lui permettre d'assurer l'ensemble de ses missions, les Caf se donnent également des moyens de dimensionner l'équipe du Prh tant en nombre d'intervenants² qu'en compétences : à cet effet, plusieurs porteurs de projet peuvent être mobilisés au sein d'un même Prh. Ce portage collectif leur permet de gagner en expertise et en capacité d'actions pour assumer les missions d'accompagnement des parents jusqu'à la solution d'accueil, d'appui aux professionnels et d'animation de réseau.
- Le Prh maille l'ensemble du territoire départemental en sensibilisant, au sein des structures d'accueil ou sur le territoire, des référents capables de relayer concrètement la dynamique inclusive engagée et de l'inscrire dans la durée : une fois l'appui du pôle ressources mis en œuvre, tout l'enjeu est de faire perdurer l'approche et la dynamique inclusive auprès des acteurs du territoire. Les référents qui permettent de prolonger l'action du Prh au sein des services d'accueil sont donc les relais privilégiés des Prh. De par leur position au sein de la collectivité locale ou des structures et services d'accueil, ils prennent en compte l'approche préconisée par le Prh, garantissent et adaptent les conditions d'accueil pour s'inscrire en conformité avec les obligations légales.

¹ Note Cnaf/Cnsa : valorisée lors du Webinaire national du 22 mars 2022 et mis à disposition sur @doc action sociale.

² En 2021, le Prh se structurent autour de 3 Etp en moyenne et peut reposer sur plusieurs porteurs de projet.

Des pratiques inspirantes démontrent l'intérêt de positionner le Prh à l'échelon départemental et de consolider autour de lui un large réseau d'acteurs capables d'assurer un relais de l'échelon départemental à la commune et jusqu'aux structures d'accueil. Ces acteurs référents peuvent être les Directeurs de service (petite enfance, enfance-jeunesse) des collectivités locales, les référents « santé inclusif » au sein des Eaje, des responsables de structures de loisirs. Si les chargés de coopération sur le champ de la petite enfance, de l'enfance-jeunesse ou de la parentalité prennent en charge cette mission, ils ne sont pas éligibles au financement du Fpt.

➤ ***Pour bénéficier du Fpt, le Prh répond au cahier des charges national suivant***

○ Cadre d'intervention

Le Prh assure une mission d'accueil, d'information, d'orientation accompagnée et d'appui en direction des familles et des professionnels ou des intervenants non professionnels sur le secteur de la petite enfance, de l'enfance-jeunesse, et de la parentalité. C'est un service gratuit. Il ne met pas à disposition du personnel pour assurer l'accueil pérenne des enfants en situation de handicap. Son action tient compte de la connaissance des besoins d'accueil identifiés et priorités dans le cadre du Sdsf. Il facilite la déclinaison opérationnelle des objectifs de la Ctg dans le projet du territoire

○ Public et partenaires cibles

Le Prh s'adresse aux parents d'enfants en situation de handicap, aux parents en situation de handicap, aux enfants et adolescents en situation de handicap, aux professionnels et intervenants de la petite enfance (crèches, accueil individuel ou au domicile des parents), de l'enfance-jeunesse, du soutien à la parentalité. Il agit en lien avec les collectivités territoriales, les organismes de protection sociale, les acteurs associatifs et le réseau des professionnels ressources susceptibles d'apporter un soutien ponctuel : ergothérapeute, psychomotricien, psychologue, orthophoniste, etc.

○ Financeurs

Il est susceptible d'être soutenu par une pluralité d'acteurs : services de l'Etat, Conseil départemental, Caf, Agence régionale de santé (Ars), Education nationale, collectivités locales, etc.

○ Missions

1. Informer, orienter les familles

- Créer un lien privilégié avec les parents dans l'objectif d'accueillir, d'entendre, de rassurer et d'associer.
- Aider les parents à élaborer le projet d'accueil et suivre la demande de la famille jusqu'à l'obtention effective de l'accueil : évaluation des besoins des parents, et en accord avec les parents : évaluation des besoins de l'enfant, prise de rendez-vous avec le mode d'accueil le plus adapté, accompagnement au premier rendez-vous, suivi des conditions d'accueil, etc. ;
- Faciliter le lien entre la structure d'accueil et les besoins de l'enfant et de sa famille : un objectif minimum de 30 accompagnements d'enfants en file active pour 1 ETP par an est préconisé.

2. Sensibiliser, former, accompagner les gestionnaires, les professionnels et les intervenants non professionnels

- Rappeler, expliciter et accompagner le cadre juridique de l'accueil et les obligations qui s'imposent aux gestionnaires en matière d'inclusion ;
- Mettre en place des actions de sensibilisation auprès des professionnels (référént « santé inclusif » en Eaje, services de santé, collectivités locales, Rpe, services d'accueil) et des intervenants non professionnels ;
- Apporter un conseil et un appui technique : conseil et accompagnement à l'adaptation du projet d'accueil, soutien, sensibilisation des équipes, conseil et accompagnement à l'ajustement des pratiques professionnelles, aide au personnel pour définir le projet d'accueil personnalisé / transmission des connaissances ou techniques nécessaires au bon accueil de l'enfant et de l'adolescent / conseil dans les relations avec les parents de manière à rassurer et à apaiser / observation et accompagnement du personnel dans leurs pratiques d'accueil / aide à la coordination des interventions sanitaires et médico-sociales dont l'enfant bénéficie / conseils pour orienter les parents vers les structures de diagnostic et de soins en cas de présomption de troubles / transmission d'outils ou de plaquettes auprès des acteurs médico-sociaux locaux, mobilisation ponctuelle de personnes ressources de type psychomotricien, psychologue, orthophoniste.
- Accompagner l'analyse et le changement de pratiques lorsque cela s'avère nécessaire et solliciter si besoin, en appui, l'intervention de personnes ressources : élus, directeurs et responsables de services, directeurs de structure, chargés de coopération, professionnels de santé ou du médico-social (médecin, infirmier, psychomotricien, psychologue, orthophoniste, etc.)
- Donner une lisibilité sur les moyens humains et financiers mobilisables auprès de l'ensemble des institutions et apporter un soutien technique à la mobilisation des financements.

3. Contribuer aux orientations stratégiques et à l'animation des partenariats aux différents échelons territoriaux

- La mise en réseau doit favoriser l'interconnaissance mutuelle, le traitement des situations individuelles complexes et la mise en place d'actions collectives communes. Le pôle ressources contribue à structurer les objectifs en matière d'accueil des jeunes enfants, des enfants et des adolescents porteurs de handicap dans le schéma départemental des services aux familles.
- Le pôle ressources identifie et inscrit son action en cohérence et en complémentarité avec les coordinations existantes sur le territoire en matière d'inclusion handicap (Pco³, référént 360, Dac⁴, Pcpe⁵, etc.) ; il travaille en lien avec les acteurs de la santé, de la protection maternelle et infantile, de l'aide à domicile, de l'éducation nationale, de l'éducation spécialisée et de l'éducation populaire.
- Enfin, le pôle ressources communique sur ces actions auprès des médias locaux, des professionnels médico-sociaux du territoire et des institutions de manière à ce qu'ils puissent relayer l'information à travers les sites internet, les plaquettes et les rencontres dédiées.

³ Plateforme de coordination et d'orientation (Pco).

⁴ Dispositif d'appui à la coordination (Dac).

⁵ Pôles de compétences et de prestations externalisées (Pcpe).

- Actions éligibles⁶ :
 - Ecoute, information et mise en lien entre les familles et les structures et services d'accueil ;
 - Conseils, sensibilisations et soutien technique aux professionnels (lisibilité sur les ressources et financements mobilisables) ;
 - Diagnostic partagé et fonction d'alerte en lien avec le Sdsf et la Ctg ;
 - Animation d'un réseau d'acteurs favorisant la mise en place d'actions co-conduites au service du parcours de droit commun de l'enfant et de l'adolescent ;
 - Actions passerelles et actions de pilotage permettant de faciliter l'inclusion de l'enfant et de l'adolescent vers les structures de droit commun et d'assurer un continuum dans la prise en charge de l'enfant et de l'adolescent.
- Dépenses éligibles :
 - Etp ;
 - Matériel pédagogique ;
 - Dépenses d'animation et d'organisation de journées pédagogiques.

➤ **La Caf évalue l'action du Prh à l'appui des indicateurs suivants :**

- Nombre de familles accompagnées ;
- Nombre de solutions d'accueil conformes aux attentes des parents pour concilier vie familiale et vie professionnelle et être soutenus dans l'exercice de leur parentalité ;
- Nombre et nature d'autres besoins que la solution d'accueil exprimés par les parents, les enfants et les jeunes ;
- Nombre de mises en relation entre les structures d'accueil de droit commun et les acteurs du médico-social ;
- Nombre et nature des acteurs participant au réseau animé par les référents du Prh ;
- Nombre et nature des accompagnements mis en place par le Prh avec les référents « santé inclusif » au sein des Eaje, le référent handicap de la structure d'accueil ;
- Nombre et nature des coopérations avec le chargé de coopération petite enfance /enfance-jeunesse/parentalité ;
- Nombre et nature des actions de sensibilisation et d'appui technique auprès des professionnels ayant favorisé l'inclusion de l'enfant en situation de handicap ou évité une rupture dans son parcours ;
- Nombre d'acteurs financeurs du Prh ;
- Nombre et nature des alertes conduites par le Prh auprès du Cdsf en cas de refus d'accueil (préfet, CD et Caf en particulier) ;
- Nombre d'acteurs signataires d'une charte initiée par le Prh ;
- Nombre et nature des leviers mis en place par un collectif d'acteurs pour faciliter l'effectivité de l'accueil des enfants en situation de handicap dans une structure.

⁶ Liste non exhaustive.

» **Volet 2** : Engager les professionnel(le)s de la petite enfance dans l'inclusion des enfants porteurs de handicap

En complément du bonus dédié, 616 actions favorisant l'inclusion d'enfants porteurs de handicap en crèches ont été soutenues en 2021. Elles se sont caractérisées par la sensibilisation ou la supervision en direction des équipes (63% des actions), l'information et l'accompagnement en direction des familles (26%) et enfin l'adaptation des locaux et des équipements (11%).

➤ **Pour la période 2024-2027, le volet 2 de l'axe 1 du Fpt soutient en particulier :**

- l'appropriation, par les parents et les professionnels de la petite enfance, des recommandations en matière de repérage précoce des troubles du spectre autistique et du neurodéveloppement⁷ ;
- la préparation de l'équipe, en amont de l'accueil d'enfants en situation de handicap (financé par le bonus inclusion), dans une logique de préfiguration ou d'amorçage.

Pour les professionnels de la petite enfance, l'appropriation de ces nouvelles connaissances ainsi que le changement de pratique nécessitent un temps de travail dédié et l'adaptation du projet d'accueil. Il s'agit aussi de permettre aux professionnels de se mobiliser dans un travail en réseau nécessitant des temps de partage et de concertation avec les parents et les professionnels de santé. Les actions soutenues devront favoriser la promotion et l'utilisation du livret d'observation élaboré en 2022 par la Cnaf et l'Etat en direction des parents et des professionnels de la petite enfance. Pour ce faire, le partenariat avec les Prh, les acteurs médico-sociaux du territoire et en particulier la plateforme de coordination et d'orientation, la Pmi et le Camsp sera également renforcé.

Par ailleurs, dans une logique de préfiguration ou d'amorçage, le présent volet permet également de soutenir toute action permettant d'adapter le projet d'accueil, de construire le partenariat et d'accompagner les professionnels de la petite enfance dans la perspective de cet accueil. Les actions visant à rapprocher en particulier les professionnels de l'accueil individuel du référent santé accueil inclusif peuvent être soutenues. Elles favorisent la capacité des professionnels de la petite enfance à s'inscrire dans une dynamique de réseau en lien avec l'appui apporté par le Prh, le relais petite enfance (Rpe) et la Pmi.


➤ **Les actions éligibles au financement du présent volet concernent tant le champ de l'accueil individuel que celui de l'accueil en structure collective.**

- o Actions éligibles⁸
 - Information et accompagnement des familles ;
 - Renforcement du lien avec les parents ;
 - Sensibilisation des professionnels ;
 - Travail avec le référent santé accueil inclusif ;
 - Inscription dans une dynamique de réseau animée par le Prh, le Rpe et la Pmi ;

⁷ [IT 2022-023 Livret d'observation et d'aide à la détection du trouble neuro-développement | @Doc-AS \(intra.cnaf\)](#)

⁸ Liste non exhaustive.

- Construction du partenariat en particulier avec les plateformes de coordination et d'orientation (Pco) ;
 - Adaptation du projet d'accueil ;
 - Actions passerelles et de pilotage permettant d'assurer un continuum dans le parcours du jeune enfant.
- Dépenses éligibles
 - Coût Etp de fonctionnement supplémentaire lié au renforcement du personnel accueillant ;
 - Coût d'une prestation : sensibilisation, supervision, etc. ;
 - Achat de matériel pédagogique et/ou technique.
- ***La Caf évalue l'action des gestionnaires petite enfance à l'appui des indicateurs socles suivants :***
 - Nombre de jeunes enfants en situation de handicap accueillis ;
 - Nombre et qualité des échanges avec les parents ;
 - Nombre et nature des adaptations des conditions d'accueil au besoin spécifique du jeune enfant en situation de handicap accueilli ;
 - Nombre et nature des liens avec le référent «santé inclusif» ;
 - Nombre et nature des liens avec le Camsp ;
 - Nombre et nature des liens avec la Pco ;
 - Nombre et nature des actions de sensibilisation et d'appui technique auprès des professionnels ayant favorisé l'inclusion de l'enfant en situation de handicap ou ayant évité une rupture dans son parcours ;
 - Nombre de réunions de travail ou de manifestations ou de participation à des échanges multi- partenaires dans le cadre du réseau animé par le Prh.

 **Volet 3** : Renforcer les dynamiques inclusives en Alsh et accueils de jeunes en garantissant l'effectivité des solutions d'accueil

Sur le champ de l'accueil de loisirs, 1 512 actions ont bénéficié en 2021 à 57 000 enfants et adolescents, dont 31% bénéficiaires de l'Aeeh. Le montant moyen de subvention est de 14 076€, couvrant environ 69% du surcoût estimé lié à l'accueil d'enfant porteurs de handicap. Les actions ont principalement concerné des dépenses de « renfort de personnel encadrant », qui, à compter de 2024, seront notamment financées par le complément inclusif en Alsh.

➤ **Le volet 3 de l'axe 1 du Fpt accompagne spécifiquement les Alsh et les accueils de jeunes qui, en cohérence avec les recommandations du Prh :**

- mettent en place des sensibilisations sur le champ de l'inclusion du handicap en cohérence avec les actions de formation existantes (Cnfpt, Sdjes...) ;
- adaptent et aménagent les locaux aux besoins spécifiques des enfants et des jeunes en situation de handicap accueillis : petit mobilier inclusif, matériel ludique et éducatif, malles pédagogiques, matériel adapté, etc.
- se dotent de référents handicap en capacité de faire évoluer les conditions d'accueil (organisation et fonctionnement) de manière à s'adapter aux besoins spécifiques des enfants et adolescents en situation de handicap accueillis et garantir l'inconditionnalité de leur accueil ;

- renforcent à titre exceptionnel l'équipe d'encadrement de l'accueil: dans la mesure où le complément inclusif Alsh est prévu pour soutenir les efforts des gestionnaires dans le renfort de personnel, le financement ne pourra concerner que des situations très particulières, tel qu'un accueil adossé à un IME ou à un établissement scolaire disposant de classes adaptées (type Ulis) induisant des effectifs d'enfants à besoins éducatifs particuliers conséquents, en étant vigilant à ce que les personnels supplémentaires interviennent bien au service de l'ensemble du groupe et non exclusivement sur de l'accompagnement individuel ;
- développent des projets spécifiques tels que la mise en place d'un espace sensoriel type Snozelen, les projets facilitant la transition vers d'autres temps de l'enfant, le renforcement de l'accueil des adolescents en situation de handicap dans les structures agréées Ps Jeunes...

➤ **Les actions éligibles⁹**

- Financement des actions de sensibilisation à l'inclusion handicap ;
- Adaptation des locaux ;
- Adaptation du projet d'accueil (notamment espace sensoriel type Snozelen) ;
- Mise en place d'une fonction de référents handicap faisant le lien avec le Prh.

➤ **Les dépenses éligibles**

- Coût Etp supplémentaire lié au renforcement du personnel accueillant ;
- Coût d'une prestation : sensibilisation, supervision, etc. ;
- Achat de matériel pédagogique et/ou technique.

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants :**

- Nombre d'enfants et de jeunes en situation de handicap accueillis ;
- Nombre et qualité des échanges avec les parents (nombre de contact, passage d'informations, enquête de satisfaction) ;
- Nombre et nature des actions de sensibilisation et d'appui technique auprès des professionnels ayant favorisé l'inclusion de l'enfant ou du jeune en situation de handicap ou ayant évité une rupture dans son parcours ;
- Nombre et nature des adaptations des conditions d'accueil au besoin spécifique de l'enfant ou du jeune en situation de handicap accueilli ;
- Nombre de nouveaux référents handicap ;
- Nombre et nature de liens entre le référent handicap et les équipes d'encadrement ;
- Nombre de participations à des échanges multi- partenaires dans le cadre du réseau animé par le Prh ;
- Adaptation du projet d'accueil : valorisation de la dimension inclusive, qualité pédagogique, charte, etc.
- Inscription du projet dans une continuité des temps d'accueil.

⁹ Liste non exhaustive.

» **Volet 4** : Favoriser l'inclusion des enfants et adolescents en situation de handicap dans les autres services d'accueil

Les actions susceptibles d'être financées dans le cadre du volet 4 de l'axe 1 doivent soutenir l'inclusion des enfants et adolescents en situation de handicap dans les autres services d'accueil afin d'assurer une continuité éducative entre les temps d'accueil et d'engager une dynamique inclusive auprès de l'ensemble des structures d'accueil du territoire.

➤ **Les actions éligibles au financement du présent volet concernent l'ensemble des structures d'accueil du territoire**

○ Structures et services éligibles

- Toute structure d'accueil et tout service à l'exclusion des établissements d'accueil du jeune enfant, de l'accueil individuel et au domicile des parents et de l'accueil de loisirs et des accueils de jeunes lesquels relèvent respectivement des volets 2 et 3 du présent axe ;
- Laep ;
- Rpe ;
- Ludothèques ;
- Centre social et espace de vie sociale (Evs) ;
- Reap ;
- Actions de soutien à la parentalité ;
- Clas ;
- etc.

○ Actions éligibles¹⁰

- Information et accompagnement des familles ;
- Adaptation du projet d'accueil ;
- Renforcement du lien avec les parents ;
- Construction du partenariat en particulier avec les plateformes de coordination et d'orientation (Pco¹¹) ;
- Sensibilisation des professionnels ;
- Travail avec le référent santé accueil inclusif ;
- Inscription dans une dynamique de réseau animée par le Prh,
- Actions passerelles et de pilotage permettant d'assurer un continuum dans la prise en charge de l'enfant.

○ Dépenses éligibles

- Coût Etp de fonctionnement supplémentaire lié au renforcement du personnel accueillant ;
- Coût d'une prestation : sensibilisation, supervision, etc. ;
- Achat de matériel pédagogique et/ou technique.



¹⁰ Liste non exhaustive.

¹¹ <https://handicap.gouv.fr/sites/handicap/files/2023-08/Coordon%C3%A9es%20PCO%20mises%20%C3%A0%20jour%20280823.pdf>

- ***La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants***
- Nombre d'enfants ou de jeunes en situation de handicap accueillis ;
 - Nombre et qualité des temps d'échanges avec les parents ;
 - Nombre et nature des adaptations des conditions d'accueil au besoin spécifique de l'enfant ou du jeune en situation de handicap accueilli ;
 - Nombre et nature des actions de sensibilisation et d'appui technique auprès des professionnels ayant favorisé l'inclusion de l'enfant en situation de handicap ou ayant évité une rupture dans son parcours ;
 - Nombre de participations à des échanges multi- partenaires dans le cadre du réseau animé par le Prh.

Axe 2

Amélioration de la qualité et de l'accessibilité des accueils collectifs et individuels du jeune enfant

- » **Volet 1** : Renforcer l'accessibilité des modes d'accueil
-  **Volet 2** : Enrichir les équipes et les projets d'accueil en Eaje
-  **Volet 3** : Faciliter le recours à l'accueil individuel et accompagner la qualité des pratiques et des carrières professionnelles

La Cog pour la période 2023-2027 porte une politique volontariste d'amélioration continue de la qualité des modes d'accueil et d'inclusion des enfants des familles en situation de vulnérabilité dans les modes d'accueil du jeune enfant, en cohérence avec le Pacte des solidarités.

Dans la continuité des annonces ministérielles relatives à la mise en œuvre d'un plan d'action pour la qualité d'accueil le 29 juin 2023¹², l'axe 2 du Fpt permet d'accompagner, par des financements pluriannuels, les démarches volontaristes des partenaires visant à élever la qualité des projets et des pratiques d'accueil collectif et individuel dans les dimensions suivantes : renforcement de l'accessibilité des modes d'accueil à tous les enfants et en particulier aux familles ayant des besoins spécifiques ; enrichissement de la qualification des équipes mobilisées auprès des enfants et des modalités de coordination des professionnels et des pratiques à l'échelle d'un territoire ; approfondissement des modalités de déclinaison de la Charte nationale d'accueil du jeune enfant dans les projets d'accueil et les pratiques professionnelles.

L'axe 2 du Fpt est mobilisé pour engager les partenaires et cofinanceurs dans une dynamique volontariste d'élévation de la qualité au-delà des exigences strictement réglementaires, dont le plein respect conditionne l'attribution de l'ensemble des fonds de droit commun de la Branche. Les porteurs de projets seront ainsi amenés à décrire et évaluer dans quelle mesure le projet soutenu concourt à élever le niveau de qualité des modes d'accueil visés par le projet.

Il sera en particulier mobilisé en appui des autorités organisatrices dans l'exercice de leurs compétences obligatoires en matière de soutien à la qualité des modes d'accueil. Dans ce cadre, l'autorité organisatrice sera invitée à formaliser son plan d'action en faveur de l'amélioration de la qualité d'accueil sur son territoire dans le cadre du volet petite enfance de la Ctg.

La consolidation de ces dynamiques dans la durée requiert que les Caf proposent un financement pluriannuel à l'amorçage. Par ailleurs les Caf sont invitées à associer le service de Pmi de leur département et le cas échéant les partenaires signataires du Sdsf pour élaborer et suivre les éventuels appels à projets lancés au titre de cet axe.

»» Volet 1 : Renforcer l'accessibilité des modes d'accueil

L'ouverture des Eaje aux besoins diversifiés des familles, notamment les plus vulnérables, se traduit par des projets adaptés aux caractéristiques d'un large public et par des pratiques d'accueil régulièrement adaptées et conçues en tenant compte des besoins spécifiques des familles. Ces projets et pratiques requièrent des temps d'accompagnement, de partenariat et de préparation conséquents.

➤ **Le volet 1 favorise l'adaptation des projets d'établissements et d'accueil par l'émergence (prioritairement) et le soutien (secondairement) :**

- des accueils en horaires atypiques susceptibles de répondre aux besoins spécifiques des parents qui travaillent en horaires atypiques, étendus ou décalés¹³ : sur des horaires élargis

¹² [Volet « Qualité » du service public de la petite enfance \(solidarites.gouv.fr\)](https://solidarites.gouv.fr)

¹³ La Mutualité Française a rédigé en octobre 2021 un « Tour de France des solutions d'accueil du jeune enfant en horaires atypiques » à la demande du secrétaire d'Etat chargé de l'Enfance et des Familles, accessible par ce lien : <https://www.mutualite.fr/content/uploads/2021/10/Guide-Horaires-Atypiques-Seeef.pdf>

le matin et/ou le soir, les week-ends et jours fériés, le cas échéant dans le cadre de l'organisation de relais et de recherche de complémentarité entre modes d'accueil collectifs, individuels et au domicile des parents ;

- de dispositifs passerelles facilitant la transition vers l'école maternelle : cette appellation recouvre les classes passerelles au sein de l'école et toute initiative favorisant la création ou le renforcement d'un lien entre l'enfant, sa famille et l'école préalablement à la scolarisation obligatoire de l'élève. Les projets soutenus dans le cadre du Fpt s'attacheront particulièrement aux projets susceptibles de favoriser la scolarisation précoce des enfants éloignés des modes d'accueil ou pour lesquels l'accès à l'enseignement représente un bénéfice pour la scolarité ultérieure ;

- de projets ayant pour objet « l'aller-vers »¹⁴ les familles éloignées des services en favorisant la levée des freins matériels, géographiques, informationnels ou symboliques notamment : les démarches appuyées sur des communautés de parents ambassadeurs et la pair-aidance, les accueils enfants-parents ponctuels ou adossés à des modes d'accueil du jeune enfant favorisant la découverte des modes d'accueil et facilitant la séparation progressive ultérieure de l'enfant et de ses parents. La mise en œuvre d'offres d'accueil du jeune enfant à vocation éphémère ou ponctuelle, en complémentarité avec d'autres services, en particulier publics (agence France Travail, Ccas, services sociaux, etc.) et permettant aux parents de réaliser des démarches ou conduire des entretiens dans un cadre serein et propice, sera favorisée dans ce cadre ;

- de solutions d'accueil en urgence et tenant compte de la situation sociale, médicale ou familiale particulière des enfants : le financement est mobilisé en soutien des projets d'accueil adaptés à l'accueil réactif des enfants pour répondre à des besoins des parents au titre de la prévention de l'épuisement parental ou consécutifs à une situation sanitaire ou médicale imprévue, ou dans un contexte de violences intra familiales. Un accueil d'urgence répond à un besoin d'accueil immédiat, auquel il faut répondre sans délai et qui n'a pas pu être anticipé ; ces demandes correspondent généralement à des situations où la sécurité de l'enfant et/ou de sa famille est en jeu et visent à préserver l'enfant de difficultés que subit son ou ses parent(s) sur le plan économique, psychologique, social ou médical ; à ce titre, la Caf veillera à ce que le mode d'accueil soutenu à ce titre s'inscrive dans un partenariat étroit avec les services sociaux prescripteurs.

- de solutions d'accueil à vocation d'insertion sociale ou professionnelle :
o S'agissant particulièrement des offres d'accueil à vocation d'insertion professionnelle (Avip), la branche Famille s'engage pour la période 2023 à 2027 à œuvrer en faveur du développement des offres d'accueil à vocation d'insertion professionnelle dans un cadre de labellisation renouvelée, en vue d'intégrer notamment les offres d'accueil individuel et à l'échelle de bassins de vie et de modes d'accueil organisés en réseaux. Le Fpt sera à ce titre mobilisé pour faire émerger **au moins une offre d'accueil Avip sur l'ensemble des départements à horizon 2027**, et pour accompagner les projets susceptibles d'émerger à la faveur de la rénovation du label en 2024. Seront particulièrement accompagnées les charges résultant d'un rôle de coordination dans le fonctionnement d'une offre ou d'un réseau de modes d'accueil, et/ou associées à un projet d'accueil particulièrement ambitieux et que les dispositifs de droit commun (Prestation de service unique, bonus « territoire Ctg », bonus

¹⁴ Désigne les démarches qui visent à aller à la rencontre de celles et de ceux qui n'accèdent pas aux prestations ou aux services qui leur sont destinés.

« mixité sociale ») accompagnent imparfaitement. Une attention particulière sera portée aux projets menés dans le cadre des Pactes locaux des solidarités¹⁵.

○ Selon les caractéristiques du territoire, l'axe 2 du Fpt sera le cas échéant mobilisé pour **favoriser la création de solutions d'accueil à vocation d'insertion sociale** (ou la réorientation des solutions existantes à cette fin), s'adressant aux parents en insertion sociale et permettant l'accès aux modes d'accueil des enfants dont les conditions de vie sont les plus précaires.

➤ ***Les actions éligibles au financement du présent volet***

○ Les accueils atypiques

- Le renforcement du personnel accueillant au sein des Eaje bénéficiant de la Psu concernant les accueils sur des horaires élargis ;
- Le soutien aux collectivités territoriales qui apportent un financement à un réseau d'assistants maternels ou d'accueillants à domicile[1] engagés à accueillir un enfant sur des horaires atypiques ou en situation de pauvreté ;
- Le soutien à des personnes morales de droit privé (associations ou entreprises) qui proposent un service en horaires atypiques au domicile des familles, conditionné à la mise en place de la tarification Psu. Ce partenaire devra garantir qu'il ne pourra cumuler du Fnpf et du Fnas (par exemple en créant une entité juridique spécifique).

○ Les dispositifs passerelles

- Mise en réseau des acteurs de la petite enfance, et de l'éducation nationale ;
- Renforcement du personnel accueillant au sein des Eaje ou des écoles dans le cadre des dispositifs passerelles et/ou des jardins d'enfants ;
- Actions de supervision, actions de sensibilisation des équipes, actions d'informations et d'accompagnement des familles.

○ Les projets « d'aller-vers »

- Mise en réseau des acteurs de la petite enfance, travail social, culture ;
- Renforcement des professionnels petite enfance accueillant les enfants sur les différents sites (hors les murs, bibliothèques, médiathèques, etc.) ;
- Supervision, actions de sensibilisation des équipes, actions d'informations et d'accompagnement des familles.

○ Les solutions d'accueil à vocation d'insertion sociale ou professionnelle

- Financement de la fonction de coordination des acteurs de la petite enfance, de l'emploi et du social ;
- Etp supplémentaire d'accompagnement social et d'accompagnement à la parentalité des familles (travailleur social, psychologue, Eje) = poste de référent Avip au sein de la structure ;
- Aide au démarrage ;
- Soutien aux collectivités territoriales qui apportent un financement à un réseau d'assistants maternels ou d'accueillants à domicile engagés à accueillir un enfant en situation de pauvreté et sous réserve de l'application du barème national des participations familiales de la Psu.

○ Les solutions d'accueil en urgence

- Réservation de places pour l'accueil d'urgence ;

¹⁵ Le Pacte Local des Solidarités est un engagement partagé de l'ensemble des acteurs qui concourent à la conception ainsi qu'à la mise en œuvre des politiques de solidarité, au plus près des territoires et des citoyens et élaboré en concertation avec eux. Il prolonge la Stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté conduite depuis 2018.

- Mise à disposition d'un professionnel dédié référent pour l'accueil non préparé de ces enfants ne pouvant bénéficier de la période de familiarisation.

➤ **Les dépenses éligibles**

- Coût des Etp professionnels petite enfance ;
- Coût de fonctionnement de la structure (fluide, énergie) ;
- Coût des Etp de coordination et de mise en réseau spécifique ;
- Coût prestataire.

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants**

- Nombre d'heures d'ouverture en horaires élargis ;
- Nombre d'enfants concernés ;
- Nombre de professionnels mobilisés ;
- Nombre d'actions passerelles ;
- Nombre d'enfants concernés par des actions passerelles ;
- Nombre d'actions « hors les murs » concernées ;
- Nombre d'enfants accueillis en crèches Avip ;
- Nombre d'enfants accueillis dans les crèches Avis ;
- Nombre de parents ayant retrouvé un emploi ;
- Nombre d'enfants accueillis en urgence.



Volet 2 : Enrichir les équipes et les projets d'accueil en Eaje

L'élévation et la complémentarité des qualifications des professionnels au sein des équipes pluridisciplinaires en accueil collectif, de même que la consolidation des fonctions managériales, constituent des facteurs déterminants pour favoriser la qualité des projets d'accueil, des pratiques et des démarches de réflexivité qui les étayent.

Le renforcement et la diversification des équipes pluridisciplinaires, en nombre et en qualification, requièrent un engagement durable du gestionnaire et des cofinanceurs.

Par ailleurs la déclinaison de la Charte nationale d'accueil du jeune enfant au sein des projets éducatifs des Eaje requiert pour chacun des principes qu'elle énonce des actions durables, résolues, régulièrement réadaptées, conçues en relation nourrie avec l'état de la connaissance, les professionnels, le public accueilli et les acteurs du territoire. Elle s'incarne de façon opérationnelle dans un ensemble de référentiels, pratiques, protocoles et partenariats vivants et évalués. A l'échelle d'un territoire, le pilotage de la qualité requiert des actions de mise en réseau, d'évaluation croisée et d'animation ambitieuses.

➤ **Le présent volet est mobilisé pour :**

1. **Amorcer (prioritairement) et consolider (secondairement) des partenariats territoriaux afin de soutenir les gestionnaires lors des phases d'amorçage à l'occasion desquelles l'équilibre de gestion des établissements et des co-financeurs peut être bousculé ;** ces partenariats doivent permettre de :
 - mutualiser et mettre en réseau certaines fonctions au sein de modes d'accueil partenaires (coordinateurs pédagogiques, psychologues, psychomotriciens, ergonomes, référents qualité de vie et des conditions de travail, etc.) ;
 - soutenir les fonctions managériales en Eaje via des parcours d'accompagnement à la prise de fonction et la mise en œuvre d'analyse de la pratique pour les responsables de crèches ;
 - créer des liens étroits entre Eaje et centres de formation et de recherche afin :
 - de favoriser l'accueil des étudiants, stagiaires et professionnels en début de carrière dans des structures de haute qualité ;
 - de permettre l'actualisation continue des connaissances des professionnels de terrain ;
 - de rendre disponibles pour les chercheurs des terrains d'études ;
 - et d'expérimenter des pratiques innovantes et évaluées. Les actions soutenues dans ce cadre valoriseront l'innovation pédagogique au regard du dernier état de la connaissance.

2. **Accompagner les initiatives visant à élever l'ambition des projets d'accueil à l'échelle des établissements ou d'un territoire dans ces deux dimensions complémentaires : mise en application de référentiels de pratiques et organisationnels, pilotage et évaluation de la qualité.** A ce titre le Fpt pourra ainsi être mobilisé pour financer l'amorçage (prioritairement) ou le soutien (secondairement) d'initiatives visant à développer :
 - l'ambition du projet d'établissement en application de la Charte nationale d'accueil du jeune enfant et de tout référentiel public qui serait amené à en préciser les modalités d'application, en particulier s'agissant :
 - de l'association des parents : par exemple la mise en place de conseils de parents associant les familles à l'évaluation du projet d'établissement, ou les initiatives visant à ouvrir la crèche à un public familial ou peu familial de son environnement, etc. ;
 - de l'éveil artistique et culturel : seront particulièrement encouragées les démarches d'ouverture de l'établissement sur les structures culturelles et communautés artistiques du territoire, et les démarches formatives de nature à enrichir la pratique des professionnels eux-mêmes de l'établissement dans ce champ ;
 - du contact avec la nature (en particulier pour les Eaje sans espace extérieur) et de la santé environnementale ;
 - les partenariats à l'échelle des acteurs locaux des « 1000 premiers jours » ;
 - les projets de transformation systémique des projets d'établissement par la prise en compte des objectifs de développement durable ;
 - les projets visant à mettre en place une animation de la qualité à une échelle territoriale pertinente et favorisant l'évaluation croisée entre pairs. Sont visées les échanges et évaluations croisées entre établissements et gestionnaires d'un même territoire. Les projets permettant une animation globale, associant les modes d'accueil individuel et collectif par le biais notamment du relais petite enfance, sont fortement encouragés.

➤ **Les actions et les dépenses éligibles**

○ Actions éligibles

- Renforcement du personnel accueillant au sein des Eaje ;
- Poste de coordinateur pédagogique et actions de mise en réseau ;
- Analyse de la pratique des directeurs par des professionnels extérieurs à la structure ou au groupe ;
- Actions de mise en réseau : des Eaje et des centres de formation et recherche / des Eaje et des structures éveil artistiques et culturel ou structures 1000 jours ;
- Accompagnement à la prise de fonction (hors distanciel).

○ Dépenses éligibles

- Coût Etp des professionnels petite enfance ;
- Coût Etp de postes mutualisés (psychologues, ergonomes, référents QVCT) ;
- Coût Etp de coordinateur, formation tutorat à l'accueil de stagiaires, mise en réseau spécifique ;
- Coût de prestations lié à l'adaptation du projet et formation des professionnels à la cause de transition écologique ou santé environnementale ;
- Temps professionnel supplémentaire lié à la mise en place d'actions visant à renforcer la place des parents dans les structures.

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants**

- Nombre d'heures d'accompagnement des nouveaux directeurs ;
- Nombre d'heures d'analyse de la pratique des directeurs ;
- Nombre de postes d'ergonomes, psychologues ;
- Nombre de postes mutualisés ;
- Nombre de professionnels et diversité des profils ;
- Nombre d'actions communes Eaje et centre de recherche ;
- Nombre de tuteurs formés ;
- Nombre de chercheurs accueillis ;
- Nombre d'étudiants accueillis ;
- Nombre d'actions engagées par la structure ;
- Adaptation du projet pédagogique en cohérence avec la Charte nationale d'accueil du jeune enfant ;
- Mise en place d'un conseil des parents ;
- Diversité des partenariats (Pmi, Drac¹⁶, partenaires 1000 premiers jours, etc.).

¹⁶ Direction régionale des affaires culturelles.



Volet 3 : Faciliter le recours à l'accueil individuel et accompagner la qualité des pratiques et des carrières professionnelles

L'accueil individuel et l'exercice du métier d'assistant maternel, premier mode d'accueil formel, connaissent une crise multifactorielle durable. A un déficit d'image persistant s'ajoute un renouvellement insuffisant de la profession. Le modèle dynamique de la Maison d'assistants maternels (Mam) se démarque de ce tableau et sa progression soutenue illustre une évolution des besoins et des aspirations des professionnels. En référence au plan d'actions en faveur de l'accueil individuel annoncé par la ministre des Solidarités et des Familles le 27 octobre 2023¹⁷, l'axe 2 du Fpt est doté d'une enveloppe dédiée de 11,7M€ par an dès 2024 pour soutenir les partenaires qui accompagnent le secteur de l'accueil individuel.

➤ **Le présent volet est mobilisé sur les trois champs d'intervention suivants:**

- 1. Permettre le recours à l'accueil individuel pour toutes les familles :**
La réforme du Complément mode de garde intervenant en 2025 et la loi « pour le plein emploi » adoptée par l'Assemblée nationale le 14 novembre 2023 ambitionnent notamment de permettre de renforcer le recours à l'accueil individuel en favorisant l'appropriation par tous les parents des enjeux et responsabilités de la fonction d'employeur et en abaissant le coût final pour les foyers aux revenus modestes. Le Fpt sera mobilisé en direction des autorités organisatrices de l'accueil du jeune enfant et des Rpe dans le cadre du déploiement des réformes précitées pour renforcer l'accompagnement des familles vers le recours à un assistant maternel ou à une garde d'enfants à domicile.
- 2. Favoriser l'attractivité du métier d'assistant maternel en soutenant les nouvelles formes d'exercice :** le déclin de la profession d'assistant maternel résulte d'un nombre d'entrées dans le métier inférieur aux départs et illustre un changement des aspirations des candidats potentiels s'agissant notamment des conditions d'exercice. Cela justifie de rénover les modalités de promotion de la profession, d'accompagnement des entrées dans le métier, et d'exercice. Le présent volet du Fpt sera ainsi mobilisé pour favoriser l'attractivité du métier d'assistant maternel, renouveler et soutenir les nouvelles formes d'exercice.
- 3. Accompagner la qualité des pratiques professionnelles tout au long de la carrière :** Le Fpt sera mobilisé pour renforcer l'accompagnement de la qualité des pratiques professionnelles tout au long de la carrière. Une attention sera portée aux initiatives permettant d'inclure pleinement les assistants maternels au sein du réseau local des professionnels de la petite enfance afin de décroïsonner l'accueil individuel et l'accueil collectif, de généraliser dans tous les départements les démarches d'analyse de la pratique¹⁸ au bénéfice des assistants maternels, des gardes d'enfants à domicile et des animateurs de Relais petite enfance.

¹⁷ [Plan pour l'accueil individuel des enfants de moins de 3 ans \(solidarites.gouv.fr\)](https://solidarites.gouv.fr)

¹⁸ En application du plan d'actions ministériel en faveur de l'accueil individuel annoncé le 27 octobre 2023.

➤ **Les actions éligibles¹⁹ au financement du présent volet :**

- Concernant le recours à l'accueil individuel pour toutes les familles
 - Le renforcement de l'accompagnement des familles vers le recours à un assistant maternel ou à une garde d'enfants à domicile : ce soutien concernera des actions non spécifiquement prévues dans le référentiel des missions des Relais petite enfance financées par la prestation de service dédiée.
 - Concernant l'attractivité du métier d'assistant maternel
 - Le renouvellement et le soutien des nouvelles formes d'exercice ; à ce titre, seront notamment soutenues les actions :
 - de promotion (événementielle, de communication, de sourcing) renforcée des métiers de l'accueil individuel construites dans un cadre partenarial à l'échelle du Cdsf et associant les acteurs de l'emploi ;
 - les actions en collaboration avec les Conseils départementaux, des acteurs de l'insertion, de l'emploi et de la formation favorisant les passerelles entre carrières, notamment la mobilité des professionnels de la garde d'enfants à domicile vers le métier d'assistant maternel seront encouragées.
 - Le renouvellement des modes d'exercice de la profession d'assistant maternel, en particulier exercée en-dehors du domicile et/ou de façon regroupée. A cette fin sont visées :
 - les actions d'incubation, de mise en réseau et de coordination des porteurs de projets innovants ;
 - les actions de médiation ou de supervision au sein des équipes en Mam en amont de la création du projet et au long cours afin de favoriser la pérennité de l'accueil ;
 - les actions favorisant le renouvellement du modèle des crèches familiales, leurs objectifs et leurs modalités de fonctionnement, en hybridation le cas échéant avec des structures collectives ou des Mam.
 - Concernant la qualité des pratiques professionnelles « tout au long de la carrière » :
 - l'ouverture du label Avip à l'accueil individuel en coordination avec les autres modes d'accueil du territoire ;
 - les actions permettant d'initier et d'amplifier la prise en compte des objectifs de développement durable dans les projets d'accueil des assistants maternels à l'échelle d'un bassin de vie significatif ;
 - la réponse globale aux défis majeurs qui caractérisent l'accueil individuel.
 - l'émergence d'agences de développement et d'accompagnement de l'accueil individuel, à l'image par exemple de l'Agence départementale de développement de l'accueil individuel (Addai) dans le département de Seine-Saint-Denis.
- **Les dépenses éligibles**
- Coût Etp de fonctionnement supplémentaire lié au renforcement ou au remplacement du personnel accueillant ;
 - Coût Etp de coordination et de mise en réseau spécifique ;
 - Coût d'une prestation : sensibilisation, supervision, etc. ;
 - Achat de matériel pédagogique et/ou technique.


¹⁹ Liste non exhaustive.

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants**

- Nombre d'assistantes maternelles ou de garde d'enfants à domicile labellisées Avip ;
- Nombre d'actions de sensibilisation, de supervision et de médiation en Mam ;
- Nombre de familles accompagnées vers une solution d'accueil individuelle (assistant maternel ou garde d'enfants à domicile) hors missions Rpe ;
- Nombre de solutions d'accueil exercées de façon regroupée ;
- Nombre et nature des actions de promotion renforcée des métiers de l'accueil individuel construites dans un cadre partenarial à l'échelle du Cdsf et associant les acteurs de l'emploi ;
- Nombre d'actions passerelles entre carrières, notamment la mobilité des professionnels de la garde d'enfants à domicile vers le métier d'assistant maternel ;
- Nombre et nature des actions d'incubation, de mise en réseau et de coordination des porteurs de projets innovants ;
- Nombre et nature des actions favorisant le renouvellement du modèle des crèches familiales, leurs objectifs et leurs modalités de fonctionnement, en hybridation le cas échéant avec des structures collectives ou des Mam.
- Accès à l'accueil individuel à des familles à revenus modestes et/ou en situation de vulnérabilité ;
- Meilleure visibilité des différentes formes d'accueil individuelles pour les parents, les candidats à la profession, les collectivités locales et les acteurs de l'insertion professionnelle ;
- Augmentation des nouvelles demandes d'agrément d'assistants maternels ;
- Meilleure identification des compétences des assistants maternels, notamment dans le cadre d'un exercice regroupé ;
- Consolidation organisationnelle et structurelle (au plan budgétaire) de l'exercice en Mam ;
- Renforcement de la formation et de l'accompagnement de l'évolution de carrière des professionnels.

Axe 3

Engagement et participation des enfants et des jeunes

-  **Volet 1** : Renforcer l'accès des enfants et des adolescents aux loisirs éducatifs en accompagnant le développement d'une offre de loisirs en faveur des publics les plus vulnérables et en soutenant l'essaimage d'initiatives concourant à l'éveil citoyen, artistique, culturel, scientifique et écologique
- » **Volet 2** : Soutenir les engagements et les initiatives des jeunes
- » **Volet 3** : Soutenir les initiatives numériques en direction des enfants et des jeunes

Au cours de la précédente Cog, l'axe dédié aux enfants et adolescents a représenté près d'un tiers des actions financées par le Fpt. Celles-ci ont favorisé l'engagement et la participation des enfants et des jeunes et contribué à renforcer leur accès à une offre d'activités diversifiées, au-delà de celle proposée par les accueils de loisirs. A ce titre en 2021, l'axe a financé 4 053 actions, dont 1099 sur l'accès des enfants aux loisirs éducatifs et citoyens, et près de 2200 de soutien à l'engagement des jeunes (dont 68% ont permis de financer des projets portés par les jeunes eux-mêmes.)

La présente Cog prévoit de renforcer la qualité des projets pédagogiques des structures Enfance-jeunesse à travers 3 objectifs et volets spécifiques à cette tranche d'âge.



Volet 1 : Renforcer l'accès des enfants et des adolescents aux loisirs éducatifs en accompagnant le développement d'une offre de loisirs en faveur des publics les plus vulnérables et en soutenant l'essaimage d'initiatives concourant à l'éveil citoyen, artistique, culturel, scientifique et écologique

Ce volet vise à soutenir les acteurs de proximité pour développer des activités de loisirs en priorisant les publics les plus éloignés de ces pratiques, pour développer l'accès aux activités culturelles, artistiques, sportives, scientifiques, techniques et écocitoyennes. Conformément aux engagements pris dans la Cog, il est étendu aux jeunes de 12 à 17 ans.

➤ **Le présent volet est mobilisé pour soutenir des projets conduits par des porteurs de projets répondant aux critères cumulatifs suivants :**

- Intervenir sur les temps périscolaires et/ou extrascolaires et accueils adolescents ;
- Proposer une offre d'activités diversifiée, adaptée et accessible à tous les enfants et adolescents de 3 à 17 ans ;
- Respecter la charte de la laïcité de la branche Famille et ses partenaires ;
- Avoir une visée éducative, inclusive, solidaire et citoyenne ;
- Présenter une dimension collective (la pratique individuelle d'une activité par un enfant ne pourra pas être soutenue (inscription dans un club sportif, inscription à un atelier de théâtre) ;
- Favoriser la mixité des publics (sociale, de genre, générationnelle, territoriale, etc.) ;
- Permettre une accessibilité financière à toutes les familles (grâce à une tarification modulée en fonction des ressources) ;
- Comporter les dimensions culturelles, artistiques, sportives, scientifiques et techniques, citoyennes et engagées au titre du développement durable ;
- S'inscrire dans une dynamique partenariale sur le territoire ;
- Mobiliser des co-financements publics et/ou privés ;
- S'appuyer sur un diagnostic des besoins et viser un essaimage territorial (une implantation de l'activité au sein de plusieurs lieux différents devra être envisagée dès le démarrage du projet et pourra être accompagnée par la Caf).

➤ **Les actions éligibles²⁰ au financement du présent volet :**

- Actions visant la découverte de la pratique musicale (Orchestres «Demos », etc.) ;
- Initiation et découverte de la lecture (Partir en Livre, etc.) ;
- Ateliers scientifiques et techniques (les Petits Débrouillards, etc.) ;
- Mise en place de conseils d'enfants et de jeunes (Anacej, etc.) dans les équipements financés par la branche Famille ;
- Ateliers de découverte de l'espace urbain pour les enfants (Les Rues aux enfants, Les Villes amies des enfants, etc.) ;
- Terrains d'aventure ;
- Ateliers d'initiations aux pratiques sportives, artistiques etc. ;
- Les actions de mentorat (de type Afev²¹) dès lors qu'elles intègrent une approche collective avec une dimension culturelle majeure et clairement identifiable pour des enfants âgés de 6 à 17 ans.

Ne sont pas éligibles à cet axe d'intervention :

- Les projets conduits exclusivement par des établissements scolaires (classes transplantées, projets conduits sur les temps scolaires...) ;
- Les projets à visée uniquement individuelle ;
- Les projets conduits dans le cadre des Alsh et des Clas, si les frais (hors frais de personnel) liés à la mise en œuvre du projet sont déjà couverts par le biais d'un financement destiné aux Alsh ou aux Clas (Ps péri et extra-scolaire, Ps accueils adolescents, aide spécifique rythmes éducatifs (Asre), Ps Jeunes, aide à l'investissement Alsh ou Ps Clas ;
- Les projets conduits par des établissements ou services médico-sociaux ;
- Les séjours linguistiques ;
- La participation à des compétitions sportives.

➤ **Les dépenses éligibles au financement du présent volet concernent**

- Coût Etp de professionnels ;
- Coût de fonctionnement de la structure (dont fluide, énergie prise en charge des transports) ;
- Coût Etp de coordination et de mise en réseau spécifique ;
- Coût prestataire ;
- Achat des équipements et du matériel liés à la mise en œuvre du projet (dépenses d'investissement).

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants**

- Nombre d'heures de loisirs accessibles à tous les enfants et adolescents de 3 à 17 ans ;
- Nombre d'enfants concernés ;
- Nombre et nature des activités à dimension collective (culturelle, artistique, sportive, scientifique et technique, citoyenne, et développement durable) ;
- Nombre et nature d'actions favorisant la mixité des publics (sociale, de genre, générationnelle, territoriale, etc.) ;
- Nombre d'actions inscrites dans un réseau partenarial sur le territoire.

²⁰ Liste non exhaustive.

²¹ Association pour la fondation étudiante pour la ville (Afev) : le Fpt est mobilisé prioritairement en direction des actions auparavant financées au titre du Clas.

» **Volet 2** : Soutenir les engagements et les initiatives des jeunes.

Ce volet permet le financement d'actions complémentaires à la Ps Jeunes via, notamment, le soutien à la mise en œuvre des projets portés par des jeunes, levier important de mobilisation des 12-17 ans. Il vise également à accompagner les structures mobilisées auprès des adolescents pour faire évoluer leur projet de fonctionnement dans une logique de préfiguration de la Ps jeunes. Cet axe est maintenu afin de poursuivre le déploiement de la PS Jeunes en priorité dans les territoires peu couverts, et d'accompagner les structures qui souhaiteraient faire évoluer leur fonctionnement vers un projet conforme aux critères de la PS jeunes. L'objectif, à terme, est que ces structures soient financées via la Ps jeunes si elles remplissent les critères de son cahier des charges.

➤ **Le présent volet est mobilisé sur les deux axes suivants :**

1. Le soutien aux projets portés par les jeunes : attribué dans le cadre d'une procédure de sélection (appels à projets), ce soutien repose sur la réalisation par la Caf d'une large communication en amont afin que les jeunes du territoire puissent avoir connaissance de ces appels à projets notamment via les outils numériques : Caf.fr ; réseaux sociaux et la mobilisation des différents partenaires (centres sociaux, maisons des jeunes et de la culture, etc.) afin de renforcer les possibilités de soutien des projets portés par les jeunes, les Caf pourront également instruire des demandes de financement « au fil de l'eau », en complément de ces campagnes annuelles d'appels à projets ; des jurys de sélection pourront être mis en place pour encourager les échanges entre les Caf et les jeunes porteurs de projets : ces jurys devront prévoir à minima la présentation de leurs projets par les jeunes. Les meilleurs projets financés par les Caf seront récompensés chaque année lors du concours national InnovJeunes, organisé par la Cnaf. L'organisation de ce concours reposera sur le choix préalable par les Caf des projets les plus qualitatifs et innovants.

2. Le soutien aux structures accompagnant les initiatives des jeunes, dans une logique de préfiguration de la Ps Jeunes. Cet axe vise à accompagner sur une période transitoire de mise en conformité aux critères du cahier des charges de la PS Jeunes et sur des territoires peu couverts. La capacité des gestionnaires à faire évoluer leur fonctionnement d'ici la fin du financement devra faire l'objet d'une étude attentive. Cette modalité de financement ne saurait se substituer à la ligne nationale de la PS Jeunes : les projets, une fois conformes aux critères, doivent être financés à ce titre. Ce volet vise à soutenir les dépenses engagées par ces structures pour s'inscrire en conformité avec les critères de la Ps jeunes. Ainsi, il conviendra de s'assurer au préalable de la possibilité d'agrèer la structure en Ps Jeunes au terme du financement Fpt.

➤ **Les critères d'éligibilité des actions**

- Les actions portées par les jeunes doivent répondre aux critères cumulatifs suivants :
 - être le produit de l'initiative de jeunes de tous les milieux sociaux âgés en priorité de 12 à 17 ans ;
 - s'appuyer sur une personne morale percevant l'aide financière attribuée par la Caf et mettre à disposition des jeunes un professionnel chargé d'assurer un accompagnement dans la mise en œuvre de leur initiative. Ce professionnel devra par ailleurs veiller à associer les familles des jeunes (information, restitution des actions etc.) ;
 - mobiliser au titre de l'initiative des jeunes une partie d'autofinancement et/ou une recherche des jeunes pour obtenir un cofinancement public ou privé.

- s'inscrire dans l'un des champs cités ci-dessous :
 - citoyenneté et vie locale ;
 - humanitaire et solidarité internationale ;
 - sciences et techniques ;
 - culture ;
 - numérique ;
 - sports (hors participation à des compétitions) ;
 - loisirs ;
 - départs en vacances en autonomie.

Ne sont pas éligibles à cet axe d'intervention :

- les sorties organisées par des établissements scolaires ;
- les projets encadrés par les personnels des établissements ou services médico-sociaux ;
- le financement des études, de la formation ou des stages des jeunes ;
- les séjours linguistiques, la participation à des compétitions sportives ;
- les projets à visée scolaire ou professionnelle ;
- les projets à visée uniquement individuelle ;
- les projets conduits dans le cadre des Alsh et des Clas, si les frais liés à la mise en œuvre du projet (mobilisation de professionnels pour conduire l'action, achat de matériel) sont déjà couverts par le biais de la Pso Alsh (péri et extra-scolaire) de l'aide spécifique rythmes éducatifs (Asre) et de la Ps Clas.

o Concernant les autres actions :

Il s'agit des actions permettant de faire évoluer le projet d'accueil, sur une période transitoire et sur des territoires peu couverts, en vue d'une mise en conformité aux critères du cahier des charges de la Ps Jeune.

➤ ***Les dépenses éligibles***

o Concernant le financement du soutien au projet :

- Financement jusqu'à 80 % du coût du projet porté par les jeunes dans la limite de 5 000 € versés par projet non renouvelable et cumulable avec la Ps jeunes ;
- Dépenses de communication, frais liés à l'organisation d'une remise de prix, etc. cumulable avec la Ps jeunes.

o Concernant le soutien aux structures accompagnant les initiatives des jeunes, dans une logique de préfiguration de la Ps Jeunes :

- Financement du coût de fonctionnement des structures (frais de personnel, achats de matériel, d'équipements, locations de salles etc.) accompagnant les projets des jeunes dans la perspective d'une préfiguration d'un projet PS jeunes : financement pouvant atteindre 50% du coût de fonctionnement dans la limite d'un prix plafond de 20 000 € non cumulable avec la Ps Jeunes ;
- Dépenses d'investissement / aide à l'achat de matériel cumulables avec la PS Jeunes ;
- Frais de formations et démarches de validation des acquis de l'expérience (Vae) ;
- Réalisation de diagnostics internes visant à faire évoluer le projet de la structure ;

➤ ***La Caf évalue la pertinence du financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants***

- Nombre de jeunes mobilisés par projet (mixité de genre et mixité sociale) ;
- Nombre de projets mobilisant une partie d'autofinancement et/ou un cofinancement public ou privé ;

- Nature des champs des projets ;
- Modalités d'information et de restitution des projets auprès des parents ;
- Pour le volet 2 : mise en conformité du projet avec les critères de la Ps Jeunes (en fin de période de financement).

» **Volet 3** : Soutenir les initiatives numériques en direction des enfants et des jeunes

L'implication de la Branche dans le déploiement du dispositif «Promeneurs du Net» (PdN) identifié comme un outil pertinent et innovant d'éducation à la citoyenneté et de prévention des risques (radicalisation, cyberviolence, harcèlement) sera poursuivie. De plus, ce volet dote les Caf de moyens pour financer les initiatives visant à accompagner les enfants et les jeunes dans leurs usages du numérique et des médias. L'objectif est de promouvoir un usage citoyen créatif et responsable de ces outils, tout en soutenant la mise en œuvre de modalités renouvelées de contact avec les enfants et les jeunes, en complément d'un accompagnement en présentiel dans les structures jeunesse. Les projets liant le numérique et développement durable seront également valorisés.

➤ **Le présent volet est mobilisé sur les deux objectifs suivants :**

1. L'accompagnement des « Promeneurs du net » à travers un soutien aux acteurs suivants :

- Les structures souhaitant inscrire leur(s) salarié(e)(s) dans la démarche « Promeneurs du Net », jeunesse ou parentalité respectant les critères cumulatifs suivants :
 - s'adresser en priorité aux jeunes de tous les milieux sociaux âgés de 12 à 17 ans révolus ;
 - disposer d'au moins un professionnel sensibilisé aux enjeux du numérique et volontaire pour intégrer le dispositif ;
 - associer les familles ;
 - s'engager à respecter le cadre contractuel décrit dans le guide de déploiement national édité par la Cnaf (convention et charte disponibles sur le site : www.promeneursdunet.fr) et à participer à la dynamique d'animation départementale du dispositif.
- Les associations ou organismes assurant la coordination départementale du dispositif « Promeneurs du Net » **uniquement jeunesse** : pour rappel, la coordination des Promeneurs du Net parentalité est financée par le Fonds national parentalité ; la fonction de coordination départementale du dispositif peut être soit conduite par la Caf, soit confiée à un partenaire extérieur. Un appel à candidature doit être lancé par la Caf si cette fonction est confiée à un partenaire. Les missions suivantes devront être poursuivies par le coordinateur départemental des « Promeneurs du Net » :
 - coordonner, animer et promouvoir le réseau départemental des PdN ;
 - participer à la réflexion pour co-construire des outils de développement du dispositif, en lien avec le réseau ;
 - assurer le développement et l'administration des outils numériques dédiés au réseau (espace collaboratif de travail, site Internet départemental, réseaux sociaux...) ;
 - accompagner et aider les PdN dans leur pratique individuelle ;

- travailler sous l'animation fonctionnelle du comité de pilotage départemental PdN auquel il/elle contribue activement ;
- assure la mise en œuvre des actions collectives décidées dans le cadre du comité de pilotage (journée départementale, formation, communication, etc.).

2. Le soutien aux projets d'éducation aux médias et au numérique à destination des enfants et des jeunes qui répondent aux critères suivants :

- associer les familles ;
- s'adresser aux enfants et/ou aux jeunes jusqu'à 17 ans ;
- s'appuyer sur un professionnel qualifié sensibilisé aux enjeux du numérique ;
- favoriser la compréhension par les enfants et les jeunes des médias, de l'information et du numérique ;
- encourager une pratique citoyenne, responsable et sécurisée des médias et des outils numériques par les enfants et les jeunes ;
- favoriser l'inclusion numérique des enfants et des jeunes en développant leurs compétences numériques et informationnelles.

➤ **Les actions éligibles²²**

- Concernant les actions d'accompagnement des « Promeneurs du net » :
 - le soutien à l'activité en ligne des "Promeneurs du Net" dans une logique d'amorçage : aide à l'amorçage, aide à l'équipement ;
 - le soutien à la fonction de coordination du dispositif "Promeneurs du Net" jeunesse (charges de personnel) ;
 - l'aide à l'équipement des PdN et des coordinateurs : achat d'ordinateurs, de tablettes ou smartphones nécessaires à l'activité ;
 - les actions de formation (hors formations qualifiantes) des PdN et la coordination des échanges de pratiques, la formation d'initiation aux pratiques numériques etc. ;
 - les actions de communication à destination du grand public et/ou des partenaires : campagnes d'information, événementiel, journée de lancement, etc.
- Concernant le soutien aux projets d'éducation aux médias et au numérique à destination des enfants et des jeunes et à titre d'exemple
 - les actions d'initiation aux outils numériques : Serious games, sensibilisation aux logiciels open source, sensibilisation autour des risques liés aux réseaux sociaux, etc. ;
 - les actions de sensibilisation à la protection de la création à l'ère des pratiques culturelles dématérialisées : sensibilisation aux pratiques de streaming, Youtube, etc. ;
 - les ateliers de création numérique (initiation à la programmation, fabrication d'imprimante 3D, création de capsules vidéo, films d'animation, etc...) ;
 - les ateliers de décryptage de l'information : sensibilisation aux « Fake News » ou « infox ».

Ne sont pas éligibles :

- les actions et projets portés par les établissements scolaires ;
- les projets à visée d'insertion professionnelle ;
- les actions visant un accompagnement individuel des publics.

²² Liste non exhaustive

➤ **Les dépenses éligibles**

- Concernant le financement des actions d'accompagnement des « Promeneurs du net » :
 - Pour l'activité en ligne des "Promeneurs du Net" dans une logique d'amorçage : charges de salaire (temps passé en ligne par le professionnel) et financement dans la limite de 1 000€ par PdN et par an, pour la première année d'activité du PdN non cumulable avec la Ps Jeunes et la Ps Fjt ; en fonction des situations, un renouvellement pourra être envisagé, dans la limite de deux ans de financement maximum ;
 - Pour le soutien à la fonction de coordination du dispositif "Promeneurs du Net" jeunesse (charges de personnel) : financement du coût Etp dans la limite de 0,5 Etp et d'un montant maximum par Etp de 20 000 € ;
 - Equipements : ordinateurs, achat d'ordinateurs, de tablettes ou smartphones nécessaires à l'activité ;
 - Coût de prestations de formation (hors formations qualifiantes) des PdN et coordinateurs, échanges de pratiques, formation d'initiation aux pratiques numériques etc.
 - Dépenses de communication à destination du grand public et/ou des partenaires : campagnes d'information, événementiel, journée de lancement, etc.
- Concernant le financement des projets d'éducation aux médias et au numérique à destination des enfants et des jeunes :
 - le coût de fonctionnement des projets d'éducation aux médias et au numérique à destination des enfants et des jeunes.

➤ **La Caf évalue la pertinence de reconduire le financement d'une action sur la base des indicateurs socles suivants**

- Nombre de jeunes accompagnés ;
- Nombre de projets numériques financés ;
- Nombre d'actions de sensibilisation, d'initiation aux pratiques numériques ;
- Nombre d'actions de communication à destination du grand public et/ou des partenaires : campagnes d'information, événementiel, journée de lancement, etc. ;
- Nombre de formations proposées aux PDN ;
- Organisation de journées départementales Promeneurs du Net.

Axe 4

Le maintien et le développement des services aux familles dans des territoires spécifiques

» **Volet 1** : Soutenir les structures et services aux familles (petite enfance, enfance jeunesse, parentalité et animation de la vie sociale) implantées dans des territoires en difficulté



Volet 2 : Développer les projets itinérants adaptés à la configuration des territoires

L'axe 4 du Fpt contribue au maintien et à la pérennité de l'offre existante en apportant un soutien aux structures se trouvant sur des territoires marqués par d'importantes difficultés : quartiers prioritaires au titre de la politique de la ville, zones de France ruralité revitalisation (Zfrr), territoires ultramarins. En 2021, les 2 219 actions financées ont permis d'améliorer la qualité des structures d'accueil par de l'achat de matériel pédagogique (38% des actions), l'informatisation des structures (19%) ou encore la rénovation des locaux (17%).

Pour la période 2024-2027 et compte tenu des reconfigurations territoriales en cours, l'axe 4 doit contribuer au maintien et à la pérennité de l'offre existante sur des territoires en difficulté. Cette pérennité passe par l'adaptation des services et structures existantes aux besoins spécifiques des publics et du territoire : itinérance, prise en compte du temps de transport dans les charges de fonctionnement, acquisition d'équipement ou rénovation en vue de développer l'attractivité du service.

» **Volet 1** : Soutenir les structures et services aux familles (petite enfance, enfance jeunesse, parentalité et animation de la vie sociale) implantées dans des territoires en difficulté

En mobilisant des leviers d'investissement, d'équipement et de fonctionnement, le volet 1 accompagne l'adaptation des offres de services adaptées aux caractéristiques territoriales et soutient ainsi la pérennité des structures et services aux familles - petite enfance, enfance jeunesse, parentalité et animation de la vie sociale - implantés dans des territoires en difficulté et notamment les territoires classés en quartier prioritaires de la ville (Qpv²³) et en zone « France ruralité revitalisation » ou sur les territoires ultra-marins.


- **Le présent volet est mobilisé pour soutenir des actions permettant d'ajuster le fonctionnement aux besoins directement liés aux caractéristiques spécifiques du territoire.** Le soutien apporté doit permettre à la structure ou au service d'ajuster son fonctionnement aux spécificités du territoire pour garantir l'accessibilité et la qualité de l'offre d'accueil. Les projets soutenus prévoient des actions d'accompagnement auprès des professionnels et des publics pour garantir le maintien de la structure.

- **Les actions éligibles²⁴ :**
 - adaptation du projet d'accueil ;
 - des travaux de rénovation de locaux non finançables par d'autres fonds d'accompagnement. Cette rénovation doit être accompagnée d'un travail engagé par le gestionnaire pour en valoriser le potentiel, améliorer le contenu et l'attractivité de l'offre au regard des besoins des familles ;
 - équipement des structures, notamment en achat de matériel pédagogique, lorsqu'un projet déterminé le requiert ;
 - accompagnement de l'informatisation des structures participant de la modernisation et l'amélioration de la gestion des structures ;
 - Renforcement en personnel.

²³ La nouvelle géographie prioritaire de la ville est entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024 par décret n°2023-1314 du 28 décembre 2023

https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/29.12.2023_DP_actualisation_g%C3%A9ographie_prioritaire.pdf

²⁴ Liste non exhaustive.

 **Volet 2** : Développer les projets itinérants adaptés à la configuration des territoires

Au-delà des structures d'accueil classiques, le volet 2 de cet axe vise à soutenir les accueils itinérants qui présentent souvent un surcoût significatif. Leur appui renforcé s'inscrit dans les orientations de la Cog visant à conforter la dimension territoriale de nos interventions, et vise à ce titre à renforcer l'accessibilité des services aux familles dans les territoires marqués par des sujétions particulières.

➤ **Le présent volet est mobilisé pour développer les services d'accueil itinérants.** Particulièrement adapté à des zones peu denses, rurales ou de montagne, le soutien des Caf permet de faciliter l'acquisition d'équipement spécifique, mobile, ou leur rénovation en vue de développer leur attractivité. En milieu urbain et dans les territoires prioritaires au titre de la politique de la ville, ce volet permet de soutenir des projets d'accueils ouverts (de type animation de rue). Ces accompagnements doivent s'inscrire en cohérence avec les dispositifs territoriaux existants et notamment les contrats de ville, contrats de ruralité de relance et de transition écologique (Crte), Projets éducatif de territoire (Pedt), Chartes famille et dispositif Msa « Grandir en milieu rural » (Gmr).

➤ **Les actions éligibles²⁵**

La mise en place d'offres d'accueil et de services mobiles et itinérantes notamment dans les milieux ruraux, montagnards et en outre-mer en matière de petite enfance et de jeunesse, parentalité et d'animation de la vie sociale.

➤ **Les dépenses éligibles sur les deux volets**

- Etp de personnel accueillant ;
- Dépenses d'aménagement et de rénovation des locaux ;
- Achat de matériel pédagogique ;
- Dépenses d'informatisation : achat de logiciel, de matériel ou d'équipements ;
- Prestations ;
- Acquisition de matériel de transport et prise en compte des surcoûts liés au transports (des enfants et du matériel).

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement des actions des deux volets sur la base des indicateurs socles suivants**

- Les caractéristiques territoriales ;
- Le type de structures soutenues ;
- La nature, le volume et le coût des adaptations mises en œuvre ;
- Les objectifs visés : proximité, adaptation du projet d'accueil, pérennité du fonctionnement de la structure, etc.
- Les impacts en termes notamment de taux d'occupation, d'attractivité de l'offre d'accueil, d'accessibilité.

²⁵ Liste non exhaustive.

Axe 5

Le soutien des établissements d'accueil du jeune enfant et des services d'accueil jeunesse présentant de graves fragilités économiques

» **Volet 1 :** Soutenir le fonctionnement des structures d'accueil petite enfance qui font face à des difficultés structurelles et conjoncturelles de fonctionnement


 **Volet 2 :** Soutenir le fonctionnement des accueils de loisirs, des équipements jeunesse qui font face à des difficultés structurelles et conjoncturelles de fonctionnement

Au cours de la précédente Cog, l'axe 5 a été mobilisé pour apporter un soutien conjoncturel aux EAJE dans l'objectif de maintenir l'offre d'accueil. En 2021, 718 structures ont bénéficié d'un accompagnement financier au titre de l'axe 5. Dans une majorité des cas (98%), cette aide a permis de compenser les difficultés pouvant entraîner à terme, soit une réduction de l'offre d'accueil (59% des cas), soit la fermeture de l'offre d'accueil (39% des cas).

» **Volet 1** : Soutenir le fonctionnement des structures d'accueil petite enfance qui font face à des difficultés structurelles et conjoncturelles de fonctionnement

La mobilisation de l'axe 5 s'intègre systématiquement dans un plan d'action contractualisé entre la Caf et l'Eaje. Si la finalité de ce plan consiste principalement dans le rétablissement de l'équilibre financier de l'Eaje à échéance d'une ou de plusieurs années, un Eaje sur quatre a pu aller au-delà du seul maintien de l'offre existante, en s'engageant soit dans la mise en place d'actions de soutien à la parentalité, soit dans une augmentation du nombre d'heures réalisées par place ou du nombre de places.

Pour autant, en dépit d'une mobilisation particulièrement dynamique (ce dont témoigne le budget annuel global, passant de 2,3 à 11,3 millions d'euros par an entre 2018 et 2022), les motifs de fragilité affectant les crèches existantes demeurent, voire se renforcent et se diversifient, ce qui appelle plus que jamais le réseau des Caf à se tenir vigilant et proactif dans le cadre de la démarche « Informer, Détecter et Accompagner » (IDA) pour prévenir la dégradation de la santé économique des Eaje les plus fragiles. L'attribution d'une aide par la Caf à un Eaje se fera avec une vigilance sur le maintien, voire l'accroissement du soutien financier des collectivités territoriales concernées.

 **Volet 2** : Soutenir le fonctionnement des accueils de loisirs, des équipements enfance, jeunesse qui font face à des difficultés structurelles et conjoncturelles de fonctionnement

Ces fragilités économiques concernent également les services d'accueil enfance et jeunesse. Dans le cadre de la présente Cog et de manière à apporter un accompagnement « sur-mesure » aux structures et services en difficulté, le financement mobilisable au titre de l'axe 5 doit évoluer vers un plan d'action global mobilisant des ingénieries spécifiques dans le champ de l'analyse financière, du montage de projet qu'il soit technique, financier, ou juridique. Il pourra être mobilisé tant sur le volet petite enfance que sur le volet enfance-jeunesse. Ce plan d'actions doit conduire à un rétablissement de l'offre d'accueil ou de service. Il est mis en œuvre en activant l'ensemble des leviers de gestion, le cas échéant de manière pluriannuelle, et devra être partagé dans le cadre du Cdsf ou d'une Ctg.

A ce titre et en lien avec le Conseil départemental et l'Ars en particulier, une attention particulière sera portée au soutien des points d'accueil et d'écoute jeunes (Paej) qui rencontreraient des difficultés économiques à la suite des évolutions des modalités de financement dans le cadre de la nouvelle prestation de service.

Chaque action s'appuiera sur un diagnostic décrivant les facteurs de fragilisation considérés, objectivera leur impact sur l'équilibre économique de la structure et détaillera les modalités de calcul de la subvention demandée auprès de la Caf en contrepartie de la résorption de ces facteurs de fragilité à échéance précise, conventionnée avec la Caf.

La Caf encouragera ses partenaires à s'appuyer sur les expertises locales, dont celles proposées par les associations portant le dispositif local d'accompagnement (Dla), chargées d'accompagner les structures de l'économie sociale et solidaire.

➤ **Événements déclencheurs pour les deux volets**

- Fin des contrats aidés ;
- Baisse de la fréquentation liée à une reconfiguration des offres sur le territoire ;
- Mise en place ou extension de convention collective sur le champ de la petite enfance, de l'enfance et de la jeunesse ou parentalité générant des surcoûts en termes de frais de personnels susceptibles de modifier l'équilibre économique de l'établissement et menacer sa pérennité à court ou moyen terme. Est visée notamment une démarche conventionnelle volontariste se traduisant par le relèvement des rémunérations auprès des professionnels de la Petite enfance et fragilisant exceptionnellement et transitoirement le modèle économique du gestionnaire. Toutes difficultés de gestion exceptionnelles pouvant avoir un impact direct sur la suppression de places de crèches nécessitant un plan d'actions structurel pour revenir à l'équilibre financier ;
- Difficultés rencontrées par les Paej à l'occasion du déploiement de la PS Paej et pour lesquels le fonds de compensation transitoire ne permettrait pas un équilibre financier du fonctionnement de la structure.

➤ **Les actions éligibles²⁶ pour les deux volets**

- Renforcement de personnel pour garantir l'accueil des jeunes enfants et adolescents dans le respect des taux d'encadrement ;
- Renforcement de personnel pour accroître l'amplitude d'ouverture ;
- Amélioration du projet pédagogique de la structure ;
- Amélioration des capacités de gestion et d'optimisation de l'équipement ;
- Apport d'un soutien financier temporaire dû à l'absence d'un tiers financeur ou à une difficulté de gestion conjoncturelle ;
- Apporter un soutien aux Paej qui malgré le fonds de compensation de la Ps Paej nécessiteraient un soutien complémentaire afin de consolider leur modèle économique (en complément de la recherche de cofinancements ou d'un redéploiement de l'activité...).

➤ **Dépenses éligibles pour les deux volets**




- Dépenses liées au fonctionnement de la structure : au titre d'Etp de fonctionnement, de prestations, de formation, d'une subvention d'équilibre, d'ingénierie ;
- Coût d'une prestation : ingénierie, coordination ;
- Achat de matériel pédagogique et/ou technique.

²⁶ Liste non exhaustive.

- ***La Caf évalue la pertinence du financement des deux volets sur la base des indicateurs suivants***
- Le nombre de structures et de places accompagnées et bénéficiant de ce dispositif ;
 - Evolution du taux d'encadrement ;
 - Le nombre de places pérennisées ;
 - Le nombre de places fermées malgré l'accompagnement mis en place ;
 - Le temps de travail avec le gestionnaire et / ou les partenaires, typologie des partenaires mobilisés en appui du plan d'actions ;
 - La nature des actions mises en œuvre dans le plan de rétablissement ;
 - La réalisation d'un plan d'action prenant en compte la globalité des problématiques de la structure.

Axe 6

L'appui aux démarches innovantes

-  **Volet 1** : Soutenir des actions innovantes portées si possible par les acteurs de l'économie sociale et solidaire et du développement local ou identifiés dans le cadre de la dynamique innovation nationale
-  **Volet 2** : Actions lauréates du fonds innovation « petite enfance » (FIPE)
-  **Volet 3** : Autres actions innovantes, faisant intervenir la participation des usagers / des publics dans le processus d'élaboration

L'axe 6 est mobilisé par les Caf comme un levier leur permettant d'impulser des transformations sur les territoires, et d'expérimenter de nouvelles actions. Les actions soutenues au titre de l'année 2021 ont concerné des mesures favorisant la préscolarisation, des projets favorisant l'accès aux droits et l'accessibilité des familles aux offres de service de la Caf ou des initiatives en faveur du développement durable.

Les Caf ont été attentives à leur complémentarité avec l'ensemble des autres projets soutenus soit dans le cadre d'un autre axe du Fpt, soit sur leurs fonds locaux. **Dès lors qu'une action peut également relever d'un autre axe du Fpt, celui-ci doit être mobilisé prioritairement à l'axe 6.**

La précédente Cog a également permis de mieux circonscrire le caractère innovant des projets autour de plusieurs dimensions méthodologiques. Ces dimensions ont concerné la construction d'une dynamique collective, le soutien technique (financier voire juridique), l'évaluation et les conditions d'essaimage du projet.

C'est pourquoi, pour la période 2024-2027, le caractère innovant des projets soutenus dans le cadre de l'axe 6 devra revêtir plusieurs dimensions et chercher en particulier à :

- associer les personnes concernées de la conception à l'évaluation des services ;
- amplifier l'impact des actions dans une visée de transition vers un nouveau mode d'action des politiques publiques ;
- mobiliser autant que faire se peut de nouveaux acteurs, par exemple issus du secteur de l'économie sociale et solidaire (ESS).

L'enjeu est de soutenir aujourd'hui des projets dont les caractéristiques innovantes sont centrées autour de plusieurs objectifs qui sont particulièrement travaillés dans le cadre de la présente Cog.



Volet 1 : Soutenir des actions innovantes si possible portées par les acteurs de l'économie sociale et solidaire et du développement local ou identifiés dans le cadre de la dynamique innovation nationale

Le programme « soutien à l'innovation » complète méthodologiquement le soutien financier apporté par les Caf dans le cadre du Fpt. Les projets soutenus par les Caf et appuyés dans le cadre du programme national font l'objet d'une décision des conseils d'administration des Caf.

Les actions relevant du présent volet s'inscrivent dans le programme d'innovation sociale territorial animé au niveau national par la Cnaf et annoncé dans la fiche 14 de la COG.

Dans ce cadre, la Caf pourra mobiliser le Fpt pour :

- élaborer des projets innovants avec leurs partenaires répondant à des thématiques ou besoins nationaux identifiés par la Cnaf²⁷ (défis) ;
- partager des projets innovants élaborés sur leurs territoires avec leurs partenaires, si possible issus de l'Ess (dans le cadre de "cristallisations" ou par le biais des référents innovation) dans le but de favoriser la réplication et l'essaimage des innovations ;

²⁷ A titre d'illustration, les mesures d'accompagnement protégées (Map) expérimentées sur plusieurs territoires peuvent être financées dans ce cadre.

- fabriquer ou incuber leurs projets en lien avec des structures locales permettant d'accélérer la mise en œuvre de projets ;

En complément le Caflab propose une offre d'appui à l'ingénierie par le Caflab (cheffe de projet innovation sociale et référents innovation) et la mise à disposition de ressources documentaires et d'outils méthodologiques de gestion de projets innovants : sourcing des acteurs de l'Ess, identification d'incubateurs, préparation et évaluation d'expérimentations, etc.

Ce programme d'innovation sociale sera piloté conjointement par le Caflab et la Direction des politiques familiales et sociales (Dpfas) de la Cnaf.

En lien avec les équipes d'action sociale des Caf d'une part et la cheffe de projets innovation sociale du Caflab, le rôle des référents innovation consiste à :

- inscrire la thématique de l'innovation sociale dans leur activité de référent pour leur région ;
- dialoguer avec les directions d'action sociale des Caf de la région ;
- partager avec le Caflab les problématiques des territoires et les projets pouvant émerger ;
- reporter régulièrement l'état d'avancement des projets suivis ;
- accompagner la fabrique d'un projet via un incubateur-expert ou au sein d'un lab local ou par du conseil en ingénierie ;
- repérer de nouveaux partenariats de la région via un sourcing.



Volet 2 : Actions lauréates du fonds innovation « petite enfance » (FIPE)

Le fonds innovation petite enfance (Fipe) a été créé en vue de contribuer au déploiement du Service public de la petite enfance. Co-porté et financé à part égale par l'Etat et la branche Famille, il est doté de 10 millions d'euros par an, pour la période 2023-2025. Un appel à projets lancé en juin 2023 a permis de sélectionner plus de 200 projets sur l'ensemble du territoire national (métropole et Dom). Le fonds publics et territoire est le levier de financement des Caf pour financer ces projets lauréats pour la partie supportée par la branche Famille.

Pour la période 2026/2027, sur la base du bilan des actions mises en œuvre établi fin 2025, les Caf évalueront le besoin de poursuivre le financement de certains projets.



Volet 3 : Autres actions innovantes, faisant intervenir la participation des usagers / des publics dans le processus d'élaboration

D'un périmètre volontairement très ouvert, ce dernier volet doit permettre aux Caf d'accompagner et de faire remonter des projets dont le caractère innovant ne relève pas des deux premiers volets.

Une évaluation approfondie sera demandée aux Caf pour vérifier la pertinence des financements accordés qui devront être centrés sur l'amorçage des actions et non pas constituer un financement pérenne. Les projets devront apporter une réponse à un besoin non couvert ou émergent à une problématique locale ou encore renouveler significativement une réponse existante. Ils ont ainsi vocation à faire évoluer la nature des réponses

institutionnelles voire des politiques publiques. A minima, ils impliquent les usagers dans leur conception.

➤ **Les actions éligibles²⁸ sur les trois volets :**

- Solutions basées le lien intergénérationnel ;
- Solutions hybrides d'accueil du jeune enfant pouvant préfigurer les solutions de demain ;
- Solutions multidimensionnelles et partenariales permettant aux jeunes de se forger un projet d'avenir ;
- Projets qui permettent de favoriser la prise en compte de la dimension écologique au sein des actions dans une visée de soutenabilité reliant solidarité et respect de l'environnement ;
- Actions hybrides transcendant les domaines des politiques de la branche (par exemple pouvant relever à la fois de la jeunesse et de la parentalité) ;
- Actions permettant d'anticiper des besoins émergents.

➤ **Les dépenses éligibles sur les trois volets :**

- Proposition de projets innovants (idéation) ;
- Prototypage de projets innovants ;
- Reprise de projets innovants dans le cadre d'une demande de duplication de la Cnaf ou dans le cadre d'un essaimage volontaire ;
- Mise en lien avec des acteurs nouveaux (ex ESS) pour créer ou développer des innovations ;
- Animation de communautés d'innovation avec des partenaires, parties-prenantes ;
- Mobilisation de modalités de conduite de projets innovantes (incubation, participation citoyenne).

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement des trois volets sur la base des indicateurs socles suivants**

○ En termes de mise en œuvre

- En entrée, plus-value potentielle du projet proposé ;
- Preuve du concept après test du prototype ;
- Evaluation de l'impact en sortie d'expérimentation ;
- Potentiel de duplication voire de généralisation ;
- Documentation des conditions de généralisation.

○ En termes d'impact

- Réponse à un besoin non couvert ou mal couvert (dans ce cas progression de la couverture) ;
- Amélioration mesurable de la réponse à un besoin ;
- Bien-être des habitants et des acteurs ;
- Développement du pouvoir d'agir au local ;
- Dynamique de développement : plus de services, meilleur accès aux droits ;
- Meilleure mobilisation des ressources et aux financements ;
- Efficience d'actions co-conduites en complémentarité ;
- Meilleur maillage et un continuum de l'offre d'accueil sur le territoire ;
- Appropriation des objectifs des politiques publiques par les acteurs ;
- Renforcement de la gouvernance politique sur les territoires.

²⁸ Liste non exhaustive.

Axe 7

Le renforcement de la lutte contre la non-décence des logements et la promotion des projets en faveur du logement des familles, des jeunes et du cadre de vie

- » **Volet 1** : Renforcer la lutte contre la non-décence par une contribution au financement des diagnostics de décence des logements
- » **Volet 2** : Contribuer à la promotion et à l'émergence de nouvelles formes de logement en faveur des jeunes adultes et des familles

Initié lors de la précédente Cog, l'axe 7 dédié au logement poursuit deux objectifs :

- le premier vise à renforcer l'action des Caf en faveur de la lutte contre la non-décence des logements en permettant de financer des diagnostics de non-décence (volet 1) ;
- le second sert à promouvoir l'émergence de nouvelles formes de logement en faveur des jeunes adultes et des familles (volet 2).

Pour cette nouvelle Cog, les deux volets sont reconduits et renforcés.

» Volet 1 : Renforcer la lutte contre la non-décence par une contribution au financement des diagnostics de décence des logements

Pour le premier volet, ce fonds national a permis de contribuer au repérage de l'habitat indigne et à la mise en œuvre du dispositif de conservation de l'aide au logement par les Caf en relation étroite avec les partenaires.

Pour le volet 1, une enveloppe supplémentaire de 5 millions d'euros par an à partir de 2024 est allouée au financement des diagnostics.

- ***La Caf suit les diagnostics de lutte contre la non-décence sur la base des indicateurs socles suivants***
 - Nombre de constats financés au moyen de la dotation Fpt ;
 - Nombre total de constats réalisés chaque année (Fpt et fonds locaux) ;
 - Nombre de logements concernés par les constats financés par le FPT ;
 - Nombre total de logements bénéficiaires d'un constat chaque année (Fpt et fonds locaux).

» Volet 2 : Contribuer à la promotion et à l'émergence de nouvelles formes de logement en faveur des jeunes adultes et des familles

Pour le second volet, ce nouveau financement a été un levier pour renforcer la présence et la plus-value des Caf dans les politiques locales du logement. Il leur a permis une plus grande visibilité sur le territoire avec notamment un positionnement politique mieux affiché par les Conseils d'administration. Enfin ces moyens financiers ont un impact en termes d'organisation, de gestion et de suivi du porteur local par les Caf dans le cadre de ce partenariat.

A travers ce deuxième volet, la branche Famille, améliore la qualité de ses réponses pour prévenir la précarité, accompagner l'émergence de nouvelles solutions favorisant l'accès au logement des publics les plus fragiles ou en assurant la promotion de nouvelles formes d'habiter... En soutien des acteurs locaux, la branche Famille s'inscrit dans une dynamique qui permet de créer les conditions minimales de dignité et d'insertion sociale des individus. Elle contribue ainsi à l'accès à un logement de meilleure qualité, à un coût financier plus abordable et potentiellement partagé pour plus de lien social et d'entraide pour les allocataires et leurs familles.

Le volet 2, sur le soutien aux dispositifs innovants, profite également d'une augmentation des moyens financiers mobilisables sur la période. Ce dispositif, plébiscité par les Caf lors du bilan de la Cog précédente, va permettre de poursuivre le soutien à destination des familles et des jeunes (colocations solidaires, logement intergénérationnel, plateformes e-logement, etc.). Ces dispositifs innovants pourront le cas échéant être intégrés à l'offre de services valorisée dans le Parcours jeune, afin d'accroître leur visibilité auprès des jeunes concernés.

Une enveloppe maximale de 50 000 € par Caf (fonctionnement et investissement compris) dans la limite des fonds disponibles est fixée dans le cadre des demandes de financement au titre du volet 2 de l'axe 7.

➤ **Actions éligibles²⁹**

- Colocation solidaire ;
- Logement intergénérationnel ;
- Logement solidaire ou partagé ;
- Logement adapté ;
- Meilleure organisation de la rencontre entre l'offre et la demande de logement (Plateforme e-logement, etc.).

➤ **La Caf évalue la pertinence du financement des deux volets sur la base des indicateurs socles suivants**

- Nombre de projets financés ;
- Nombre de logements créés ;
- Profil et nombre de bénéficiaires (jeunes adultes (-30 ans), adultes, seniors (+60 ans)) ;
- Nature du/des projets (logement intergénérationnel, solidaire, partagé, adapté, service d'aide à l'accès au logement et à l'entrée dans les lieux, etc.) ;
- Type de contrat du logement (location, colocation, intermédiation locative, sous location, contrat mobilité, contrat intergénérationnel) ;
- Territoire concerné (urbain, Qpv, Zfr, etc.) ;
- Inscription des projets dans le volet logement dédié de la Ctg.

²⁹ Liste non exhaustive.

Les spécificités comptables

Axes		Volets	Bloc de dépense et type de subvention					
			Petite enfance		Jeunesse		Autres secteurs	
			Fonctionnement	Investissement	Fonctionnement	Investissement	Fonctionnement	Investissement
1	Accueil des enfants et adolescents en situation de handicap dans les structures et services de droit commun	1 Finaliser la couverture départementale des Pôles ressources handicap (Prh).	1020x218	1020x112 (paiement) 1992x112 (dot. prov.)				
		2 Engager les professionnel(le)s de la petite-enfance dans l'inclusion des enfants porteurs de handicap.	1019x218	1019x112 (paiement) 1992x112 (dot. prov.)				
		3 Renforcer les dynamiques inclusives en Alsh en garantissant l'opérationnalité des solutions d'accueil (en plus de la généralisation du bonus inclusion enregistré en 2162x218)			2172x218	2172x112 (paiement) 2992x112 (dot. prov.)		
		4 Favoriser l'inclusion des enfants et adolescents en situation de handicap dans les autres services d'accueil.	1016x218					
2	Amélioration de la qualité et de l'accessibilité de l'accueil collectif et individuel du jeune enfant	1 Favoriser l'accessibilité des modes d'accueil du jeune enfant.	1017x218 (Avip) 1011x218 (Avfs) 1902x218 (accès des familles fragiles)					
		2 Enrichir les projets d'accueil, la composition et la qualification des équipes en Eaje.	1960x218					
		3 Faciliter le recours à l'accueil individuel et accompagner la qualité des pratiques et des carrières professionnelles en accueil individuel.	1961x218					
3	Engagement et participation des enfants et des jeunes	1 Démocratiser l'accès aux loisirs éducatifs pour les enfants et les adolescents les plus vulnérables			2174x218			
		2 Soutenir l'engagement et les initiatives des jeunes			2171x218	2171x112 (paiement) 2992x112 (dot. prov.)		
		3 Soutenir les initiatives numériques en direction des enfants et des jeunes (différencié des Pdn jeunesse inscrits en 2163x218)			2173x218			
4	Maintien et développement des équipements et services dans des territoires spécifiques	1 Soutenir les services aux familles implantées dans des territoires en difficulté.	1900x218	1900x112 (paiement) 1992x112 (dot. prov.)	2170x218 (spécif. Territ. Alsh) 2193x218 (horaires élargis)	2170x112 (territoires spécifiques) 2174x112 (invest plan mercredi) 2992x112 (dot. prov.)	5119x218 (préfiguration des centres sociaux) 5114x218 pour les structures AVS, 8161x218 pour les structures parentalité	5119x112 (investissement de préfiguration), 5114x112 (inv.) pour les structures AVS, 5992x112 (dot. prov.), 8161x112 (inv.) pour les structures parentalité, 8992x112 (dot. prov.)
		2 Développer les projets itinérants adaptés à la configuration des territoires.	1962x218	1962x112 (paiement) 1992x112 (dot. prov.)	2168x218	2168x112 (paiement) 2992x112 (dot. prov.)	5115x218 pour les structures AVS, 8162x218 pour les structures parentalité	5115x112 (inv.) pour les structures AVS, 5992x112 (dot. prov.), 8162x112 (inv.) pour les structures parentalité, 8992x112 (dot. prov.)
5	Soutien des établissements d'accueil et de services petite enfance et jeunesse présentant des fragilités économiques	1 Soutenir le fonctionnement des structures d'accueil petite enfance qui font face à des difficultés structurelles et conjoncturelles de fonctionnement	1012x218					
		2 Soutenir le fonctionnement des services enfance-jeunesse qui font face à des difficultés structurelles et conjoncturelles de fonctionnement.			2169x218			
6	Appui aux démarches innovantes	1 Faciliter l'émergence d'actions innovantes et en lien avec le programme d'innovation sociale territoriale porté au niveau national.					5116x218	
		2 Actions lauréates du fonds innovation « petite enfance » (FIPE).	1004x218	1004x112 (paiement) 1992x112 (dot. prov.) => utiliser le SF 6562321422x à compter de 2024				
		3 Autres actions innovantes faisant intervenir la participation des usagers / des publics dans le processus d'élaboration.	1013x218 (innovation) 1015x218 (classes passerelles)		2178x218 (innovation)			5117x218 pour les structures AVS, 8163x218 pour les structures parentalité
7	Renforcement de la lutte contre la non-décence des logements et promotion des projets en faveur du logement des familles, des jeunes et du cadre de vie	1 Renforcer la lutte contre la non-décence par une contribution au financement des diagnostics de décence des logements.					4140x218	
		2 Contribuer à la promotion et à l'émergence de nouvelles formes de logement en faveur des jeunes adultes et des familles.					4342x218	4342x112 (paiement) 4992x112 (dot. prov.)

x correspond à 2 pour les collectivités territoriales et les associations, 3 pour les services Caf et 4 pour les entreprises, publiques ou privées.

Les nouvelles spécificités déjà créées sont en vert, celles qui seront créées dans une prochaine version du Plan Comptable National sont en rouge